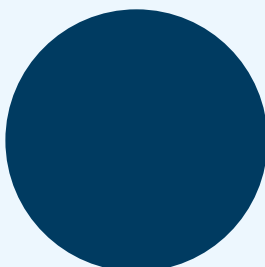
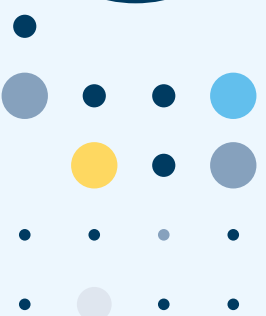
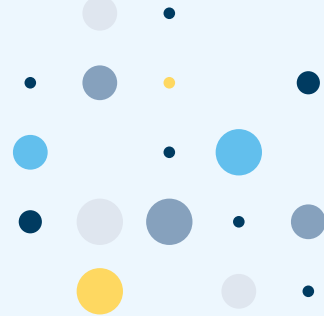
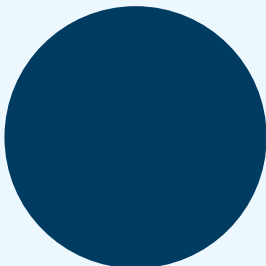
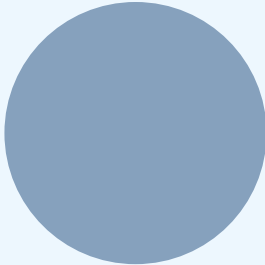
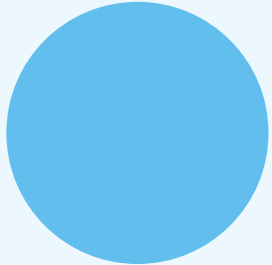
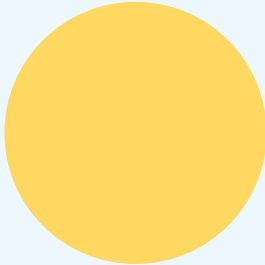
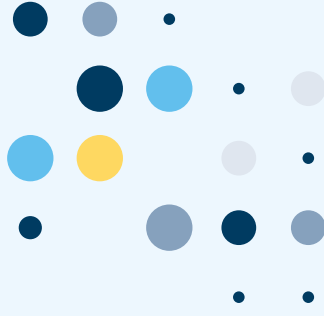
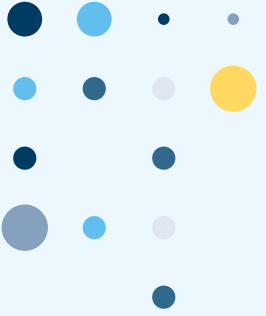
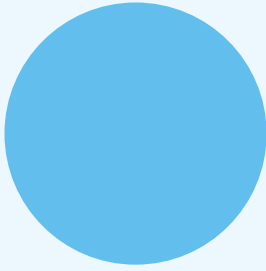


## Grup de lucru pentru datele incluzive

# Raport executiv





# Cuprins

<b>Cine suntem</b>	<b>1</b>
<b>Realizările noastre</b>	<b>2</b>
<b>Constatările noastre</b>	<b>3</b>
Date critice lipsă	<b>3</b>
Politica incluzivă și colectarea datelor	<b>5</b>
Politica incluzivă privind analiza datelor și a rezultatelor	<b>6</b>
Învățăm de la alții	<b>7</b>
<b>Principii privind datele incluzive</b>	<b>8</b>

# Cine suntem

În luna octombrie 2020, National Statistician (Statisticianul național) ne-a invitat pe noi, un grup format din diverși academicieni seniori și lideri ai societății civile, cu o vastă expertiză în rândul subiectelor, metodologiilor, geografiei și eticii datelor privind egalitatea de șanse, pentru a forma un **Grup de lucru** independent, prezidat de către dna Moira Gibb. Scopul nostru viza elaborarea de recomandări cu privire la cea mai bună modalitate de a efectua o schimbare bruscă a politicii incluzive privind datele și evidențele din Regatul Unit.

## Am fost rugați să analizăm patru chestiuni importante:

- 1** cum putem îmbunătăți politica incluzivă privind colectarea, analizarea și raportarea datelor și evidențelor în Regatul Unit?
- 2** cum putem profita la maxim de datele existente, cum ar fi cele administrative, provenite din recensăminte și sondaje pentru a înțelege egalitatea de șanse și incluziunea?
- 3** care sunt datele critice lipsă care ne împiedică să înțelegem noțiunile de egalitate de șanse și incluziune și cum le putem aborda?
- 4** cum putem valorifica experiențele noastre și pe cele ale altora pentru a ne îmbunătăți abordarea față de egalitatea de șanse și incluziunea în curs?

Suntem recunoscători tuturor celor care ne-au împărtășit punctele de vedere și experiențele lor și care au încercat să facă dreptate în recomandările noastre prin multitudinea de informații pe care ni le-au furnizat. Cei care sunt interesați să analizeze mai amănunțit constatările principale, recomandările și constatările legate de fiecare activitate de consultanță, acestea au fost publicate separat și pot fi vizualizate online.

Acest raport succint este disponibil și în limba galeză, polonă, română, punjabă, mandarină, cantoneză, arabă și farsi. Versiunile ușor de citit ale acestui raport sunt disponibile și în aceste limbi. Dacă aveți nevoie de un alt format, **vă rugăm să ne trimiteți un e-mail la adresa [equalities@ons.gov.uk](mailto:equalities@ons.gov.uk) sau apelați numărul 0800 298 5313.**

## Realizările noastre

Am început prin a întreprinde o gamă de activități pentru a asculta și învăța de la oamenii din întregul Regat Unit, inclusiv cei care pot fi rugați să participe la cercetare și să își împărtășească datele cu cercetătorii, precum și cei care colectează sau folosesc datele și evidențele. Acest lucru a însemnat:

- o consultanță online liberă, cu o durată de 12 săptămâni pe CitizenSpace
- șapte discuții la masa rotundă și șase interviuri minuțioase cu reprezentanții guvernului local și ai unității centrale de rang înalt și cei din națiunile descentralizate
- patru discuții la masa rotundă și două interviuri minuțioase cu academicienii și reprezentanții societăților culte
- discuții cu peste 80 de lideri ai societății civile care lucrează în 15 domenii diferite ale egalității de șanse
- discuții cu peste 90 de membri ai publicului cu experiențe trăite privind problemele egalității de șanse

Participanții la discuții și interviuri minuțioase au fost aleși dintr-o varietate de medii și au fost selectați pe baza lucrărilor referitoare la egalitatea de șanse, care au loc în prezent.

**Evenimentele de consultanță au fost susținute online, întrucât acestea au avut loc în timpul pandemiei, când întâlnirile față în față nu erau permise. Pentru a asigura faptul că primim vești de la persoane care este posibil să nu aibă acces la internet, am organizat și o consultanță în scris, prin poștă, cu cei expuși riscului de excludere digitală.**

În plus, am luat în considerare lucrările și prezentările dintr-o vastă gamă de subiecte legate de evidențele și datele incluzive. Și alte grupuri și organizații ne-au invitat la evenimentele pe care le-au organizat și ne-au furnizat observații în scris pentru a contribui cu perspectivele acestora la consultație.

# Constatările noastre

Luăm în considerare cu atenție toate dovezile colectate în cadrul activităților noastre de consultanță și implicare, constatări care sunt rezumate în această secțiune.

## Date critice lipsă

Recunoaștem faptul că datele complete și corespunzătoare sunt cruciale pentru înțelegerea nevoilor și circumstanțelor diverselor grupuri de oameni, pentru a asigura faptul că fiecare în parte contează și este luat în considerare și că nimeni nu rămâne în urmă. Constatările din cadrul activităților noastre de consultanță au scos la iveală faptul că, deși există date disponibile în infrastructura de date din Regatul Unit pe baza cărora să se analizeze experiențele și urmările unei categorii de oameni cu caracteristici diferite, totuși există lipsuri semnificative. Unele grupuri sau caracteristici lipsesc complet din date, pentru unele grupuri datele sunt insuficiente, iar pentru alții datele nu sunt de o calitate suficient de bună.

Exemplele care ne-au fost subliniate privind **grupurile sau caracteristicile lipsă** includ: persoane transgen, non-binare și cu diversitate sexuală, populații casnice nerezidențiale (de exemplu, persoane care locuiesc în locuințe rezidențiale, cum ar fi căminele pentru bătrâni sau închisorile, și persoanele fără adăpost) **și grupuri deseori considerate ca fiind „mai greu de abordat”** (de exemplu, grupurile de țigani, rromi și nomazi, foști prizonieri, solicitanți de azil, victime ale violenței domestice și imigranții fără documente sau victime ale traficului de persoane). Unele dintre aceste grupuri includ persoanele cele mai vulnerabile și dezavantajate din Regatul Unit, ceea ce face abordarea lipsei de date care să le reflecte viața și experiențele să fie deosebit de critică.

Numeroși participanți la activitățile noastre de consultanță au identificat și copiii ca un grup, ale căror date lipsesc, mai ales copiii aflați în protecție, copiii care au fost victime ale abuzului sau neglijenței la o vârstă fragedă, îngrijitorii tineri, copiii imigranți, copiii cu dizabilități, precum și copiii țăganilor, rromilor și nomazilor.

Diversi participanți au descris lipsurile în înțelegerea motivelor și a circumstanțelor în care oamenii ar putea fi expuși unui risc de **excludere digitală** și a gradului în care **populația exclusă digital** este reprezentată în colectarea de rutină a datelor. Unii participanți au considerat că măsurile implementate ca răspuns la coronavirus (COVID-19) ar fi putut conduce la excluderea ulterioară a acestora din cercetare; numeroase sondaje au fost mutate pe platformele online, generând posibile taxe pentru participanți și restricționându-le accesul.

De asemenea, participanții, au identificat lipsuri în ceea ce privește acoperirea subiectelor, ceea ce poate limita politica și perspectivele explicative. Acestea includ o lipsă a **datelor primite din recensăminte**, care limitează înțelegerea

dezavantajului și o lipsă a datelor privind **contextul socio-economic**, o variabilă importantă pentru înțelegerea subiectelor, cum ar fi inegalitatea de șanse educaționale.

Au fost câteva exemple de cazuri în care informațiile disponibile au fost insuficiente. Un număr de participanți au declarat că, deseori, **religia** nu este menționată în sondaje și atunci când se menționează, nu este raportată în mod obișnuit sau este deseori combinată cu convingeri și practici care pot eclipsa inegalitatea de șanse. Deși datele privind **orientarea sexuală** sunt colectate într-o serie de surse de date din Regatul Unit, informațiile despre diversele experiențe și urmări ale persoanelor legate de orientarea lor sexuală lipsesc. În plus, în ciuda faptului că **graviditatea și maternitatea** sunt caracteristici protejate în temeiul legislației privind egalitatea de șanse din Marea Britanie, informațiile despre inegalitatea de șanse în timpul gravidității și după graviditate sunt parțiale. Participanții au descris lipsa de date și în ceea ce privește caracteristicile personale relevante pentru monitorizarea egalității de șanse din **sursele de date administrative**.

Chiar și atunci când grupurile și subiectele relevante sunt incluse în sondaj sau datele administrative, participanții au identificat riscul ca datele să fie de o **calitate slabă. Informațiile furnizate de către reprezentanți pot lipsite de acuratețe**. De exemplu, în cazurile în care datele sunt disponibile pentru copii, acestea sunt deseori colectate de la alte persoane decât copiii și, prin urmare, este posibil ca vocile copiilor să nu fie ascultate.

De asemenea, pot exista probleme de **absență a datelor** relevante pentru incluziune. Acesta este cazul întrebărilor cu caracter voluntar din recensământ, cum ar fi religia, și astfel au niveluri de răspuns mai scăzute decât întrebările obligatorii. **Informațiile transmise mai departe din sursele de date colectate anterior își pot pierde din acuratețe odată cu timpul**, de exemplu, în cazurile în care oamenii își exprimă preferințele pentru anumite grupări, în diferite contexte sau în momente diferite.

**Problemele legate de calitatea datelor pot produce o imagine înșelătoare, îngreunând identificarea unei discriminări sau a unei denaturări, iar șansele de viață ale oamenilor sunt reduse, așadar considerăm că abordarea acestor lipsuri este o prioritate.**

## Politica incluzivă și colectarea datelor

Colectarea datelor corecte de la persoanele corecte este fundamentală pentru dezvoltarea nivelului de înțelegere a inegalității de șanse de care avem nevoie pentru a lua măsurile corespunzătoare. Cu toate acestea, cercetarea noastră împreună cu Civil Society Organisations (CSOs) (Organizațiile societății civile) și persoanele din cadrul grupurilor și al populațiilor relevante au indicat faptul că există o vastă gamă de factori emoționali, culturali și practici care au un impact combinat asupra voinței, capacității și oportunității oamenilor de a furniza informații personale și de a participa la exercițiile de cercetare formală.

**Încrederea** apărută în rândul tuturor activităților noastre de consultanță **ca o barieră pentru participarea la colectarea de date**. Acest lucru a inclus o percepție în rândul mai multor participanți conform căreia există un sentiment general de neîncredere în guvern, precum și în statisticile guvernamentale, îndeosebi, deși nu în mod exclusiv, în rândul grupurilor slab reprezentate (mai ales, descrise ca afectându-i pe cei din comunitățile de țigani, rromi și nomazi, alte grupuri etnice minoritare și imigranți cu sau fără documente).

Aceștia au descris modul în care acest lucru s-ar transpune în unele grupuri slab reprezentate sau pur și simplu invizibile, conducând în cele din urmă la decizii politice care este posibil să nu reflecte în mod adecvat aceste populații și să le crească lipsa de încredere. Unii participanți au observat un grad de nesiguranță și neliniște în rândul grupurilor și al populațiilor relevante cu privire la modul în care datele acestora pot fi folosite de către guvern, inclusiv frica că divulgarea statutului acestora ar putea conduce la tratamente inechitabile, discriminare sau că le-ar putea înrăutăți situația.

De asemenea, am auzit despre alte bariere care ar putea afecta **dorința de participare**, inclusiv împovărarea cu solicitări repetate de participare la cercetare a anumitor grupuri de populație, îndeosebi cele cu presiuni concurente în viața de zi cu zi și cu percepția că avantajul ar fi nesemnificativ, dacă nu inexistent, pentru comunitate sau propria persoană.

În plus, s-a sugerat faptul că oamenii pot fi împiedicați din a participa din cauza **lipsei de acces la exercițiile de colectare a datelor**, cum ar fi instrumentele de colectare a datelor online, cu excepția celor care nu au abilitățile sau acces digital sau care sunt limitate, imposibilitatea de a lua în considerare limba, educația sau nevoile de comprehensiune ale diverselor grupuri de populații și identitatea și caracteristicile personale ale celor responsabili de proiectarea și efectuarea colectării și analizei datelor care nu reflectă diversele grupuri de populații, descurajând astfel participarea.

Etichetele folosite pentru a capta caracteristicile individuale în cadrul colectării datelor au fost descrise și ca o potențială barieră împotriva participării. Capacitatea oamenilor de a selecta categoriile din sondaje și pe formularele care le reflectă caracteristicile personale și circumstanțele a fost tratată ca fiind deosebit de importantă. Unii participanți au scos în evidență natura învechită



a anumitor întrebări din sondaje, inclusiv cele privind etnia și cele privind dizabilitățile fizice. Au existat sugestii din partea unora conform cărora trecerea de la concentrarea pe colectarea datelor despre dizabilități de la un model medical, care privește diferențele sau afecțiunile individuale, la modelul social de dizabilitate, explorând nevoile și perspectivele unei persoane, ca mijloc de o mai bună abordare a barierelor organizaționale și structurale care limitează participarea oamenilor în societate.

## Politica incluzivă privind analiza datelor și a rezultatelor

Ni s-au semnalat câteva aspecte care afectează atât colectarea, cât și analiza datelor și care pot determina caracterul ilustrativ și relevanța constatărilor făcute.

Participanții au descris modul în care **o lipsă de armonizare** a datelor privind caracteristicile personale împiedică capacitatea de a examina grupurile în detaliu și de a compara datele în rândul diverselor țări ale Regatului Unit. Folosirea standardelor armonizate învechite a fost văzută și ca incapabilă să reflecte în mod adecvat diversitatea populației în prezent, de exemplu, folosirea în continuare a standardelor legate de etnie din recensămintele din 2001 din Regatul Unit.

De asemenea, ni s-au semnalat **provocările conceptuale** privind datele existente și impactul acestui lucru asupra calității evidențelor care se bazează pe acestea. De exemplu, în legătură cu lipsa de claritate a conceptelor care sunt colectate în rândul diverselor surse, folosirea termenilor de dizabilitate și origine etnică. Inconsecvențele definițiilor pentru termenul „dezavantajat” au fost menționate ca o problemă semnificativă și pentru analiști.

Participanții au mai scos în evidență problemele care derivă din **dimensiunile mici ale eșantioanelor** din sondajele administrative, inclusiv impactul acestui lucru asupra **granularității** analizei care poate fi efectuată în funcție de sector,



geografie sau caracteristică și care poate face ca întregile grupuri să fie invizibile în date. Se spune că agregarea rezultantă a micilor grupuri în categorii mai mari ar avea potențialul de a marginaliza și aliena unele grupuri și populații. Dimensiunile mici ale eșantioanelor împiedică și capacitatea de a produce **analize intersecționale** robuste. Acest lucru poate submina potențialul de a înțelege anumite sub-grupuri ale populației, relația dintre diversele caracteristici și influența combinată a acestora asupra diverselor rezultate.

**Frecvența de colectare a datelor** a fost, de asemenea, ridicată ca problemă importantă. Se știe faptul că recensămintele din Regatul Unit sunt o sursă valoroasă de date incluzive, care furnizează perspective ce nu pot fi realizate cu alte surse de date, însă distanța de 10 ani dintre recensăminte înseamnă că datele rezultante sunt învechite deseori de câțiva ani.

Unii participanți au simțit faptul că doar datele statistice nu pot furniza o înțelegere comprehensivă a experienței trăite. Având în vedere complexitatea, abundența și intersecționalitatea problemelor care afectează viețile oamenilor, participanții au considerat folosirea datelor calitative și cantitative ca fiind crucială, unde este cazul.

**Capacitatea de cercetare dedicată și abilitățile necesare pentru a stabili originea și a analiza datele** au fost, de asemenea, probleme comune ridicate în rândul diverselor activități de consultanță, văzute ca limitând potențialele analize care ar putea fi întreprinse, chiar și atunci când datele solicitate sunt disponibile.

De asemenea, am auzit de problemele legate de **accesibilitatea datelor și evidențelor**. Organizațiile care au luat parte la consultanța online au descris o **lipsă de date imediat disponibile și ușor de accesat pentru analiză**, iar câțiva participanți au raportat și o incertitudine privind cunoașterea cu exactitate a datelor disponibile și locația unde acestea pot fi accesate. Unii au mai pus accentul pe nevoia de a folosi un limbaj clar și accesibil pentru a transmite interpretările statistice și disponibilitatea datelor și a evidențelor într-o vastă gamă de formate, pentru a permite accesul pentru un public țintă variat.

## Învățăm de la alții

Pe lângă constatările principale din cadrul activităților noastre de consultanță rezumate aici, am luat în considerare și modul în care putem învăța din experiențele din Regatul Unit și din alte părți pentru a ne îmbunătăți abordarea față de egalitatea de șanse și incluziunea pe viitor. Participanții la activitățile de consultanță ne-au împărtășit exemple de practici promițătoare pentru a veni în completarea celor cu care suntem la curent din propria noastră experiență. Mai multe detalii despre unele dintre acestea se regăsesc în raportul privind constatările principale. Mai mult, rapoartele însoțitoare privind evidențele prezintă în linii generale constatările la un nivel mai extins din fiecare activitate de consultanță și implicare întreprinsă.

# Principii privind datele incluzive

Pe baza acestor constatări am elaborat un set de opt principii, cu recomandări specifice în dreptul fiecăruia, pentru a îmbunătăți infrastructura de date incluzive din Regatul Unit. Principiile sunt:

1. Crearea unui mediu caracterizat de încredere și veridicitate
2. Adoptarea unei abordări sistematice complet cooperante pentru a îmbunătăți infrastructura de date din Regatul Unit
3. Asigurarea faptului că grupurile sunt cuprinse în mod viguros
4. Asigurarea faptului că există suficiente date disponibile pentru analiza intersecțională și dezintegrantă, fiabilă și viguroasă
5. Asigurarea unor concepte clare și adecvate
6. Extinderea gamei de metode folosite și crearea de noi abordări pentru a înțelege experiențele tuturor
7. Analizarea periodică a standardelor armonizate, adaptându-ne la normele și nevoile sociale în dezvoltare
8. Asigurarea faptului că datele și evidențele din Regatul Unit sunt accesibile în egală măsură pentru toți

Setul complet de recomandări de la fiecare din aceste 8 principii se regăsește în raportul cu constatări principale. Dacă sunt implementate integral, **acestea vor ajuta la înfăptuirea schimbării bruște necesare politicii incluzive privind datele și evidențele din Regatul Unit.**

# Contactați-ne

Dacă doriți să ne contactați, vă rugăm să ne trimiteți un e-mail la adresa [equalities@ons.gov.uk](mailto:equalities@ons.gov.uk) În mod alternativ, ne puteți scrie la adresa:

**Government Buildings**  
**Cardiff Road**  
**Newport**  
**South Wales**  
**NP10 8XG**

