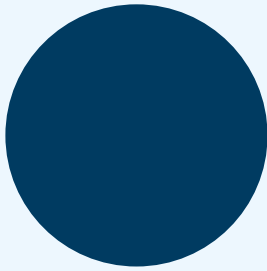
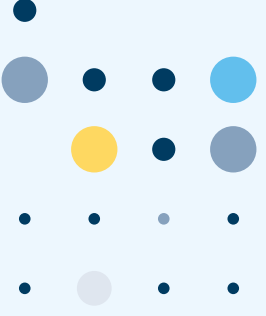
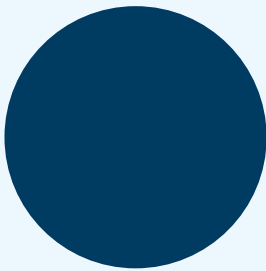
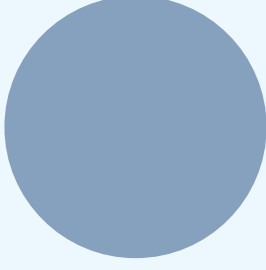
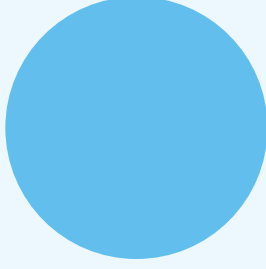
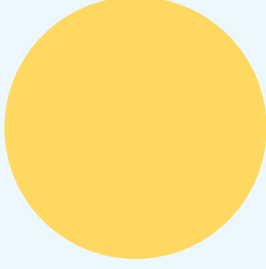
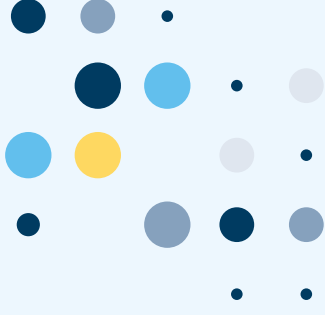
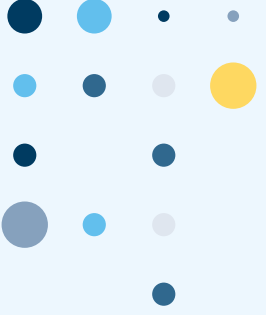
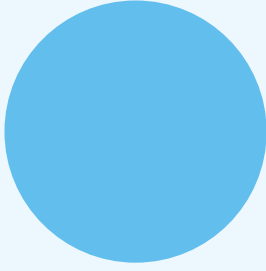


## 包容性數據工作組

# 國家統計局的回應





# 目錄

前言	1
针对工作组报告的关键举措	4
包容性数据原则: 1	5
包容性数据原则: 2	6
包容性数据原则: 3	7
包容性数据原则: 4	8
包容性数据原则: 5	9
包容性数据原则: 6	10
包容性数据原则: 7	11
包容性数据原则: 8	12

# 前言

**我很高兴看到今天发布的包容性数据工作组报告。**在 2020 年 7 月发布了《公益数据统计》以后，我于同年 10 月份委任了这个独立工作组。

四个构成国已经做出了可靠的承诺，愿意帮助我们收集反应整个英国社会需求的数据，同时提高数据、分析和统计的代表性。

该工作组的建议提供了恰当的平台，英国政府、下级行政部门和整个社会能够在该平台上开展协作，以便大大地改变英国数据和依据的包容性。

工作组重申了我们需要系统性地改善该领域的工作。这意味着长期协作计划，政府内外的众多组织需要开展合作。今天，我们要在此宣布针对该报告所采取的若干关键初步举措。

**在与工作组合作以及与广大民众和民间组织对话期间，我们学到的重要经验是，我们需要趁热打铁，如愿实现重大变革，同时也要花时间有效并包容性地接触各界人士和组织。**

为此，在与众多利益攸关方和非政府组织包括学术组织、民间社会组织和其它机构进行更多的磋商之后，更详细的计划将于 2022 年 1 月推出。我们也会以 2021 年人口普查结果和分析所确认的利益攸关方需求以及征求公众意见为基础，并将后者纳入 2023 年关于未来人口普查的建议之中。

在这个阶段，我们已经与英国其它政府部门和下级行政部门进行了磋商，以便明确我们在提高英国数据和依据包容性方面正在采取哪些行动，未来有什么计划，以及我们还需要做些什么。

**这种跨越英国四个构成国的协作方式意味着我们将：**

- 确保我们的工作计划建立在现有举措的基础之上并加以扩展；
- 将举措落实到人，通过合作实现更多目标；
- 能够介绍全面的工作进展。

为了确保对整个工作计划进行有效监测，我将制定独立的机制来公开评估进展情况，并定期向我本人汇报。



**Ian Diamond** 爵士教授  
國家統計員





---

## 针对工作组报告的关键举措

以下資訊顯示了我們將在未來幾個月繼續制訂的高級別工作方案，並總結了主要的初步行動。

它们被总结到 8 项包容性数据原则中，工作组认为这些原则是大大改变英国数据和依据包容性的关键所在。许多举措涉及多个方面，同时包含几个不同原则的要素。

## 包容性数据原则: 1

营造信任和可靠的环境,从而允许并鼓励每个人都主动参与统计并被纳入英国数据和依据信息中。

### 我们的方法

我们将通过各种方式来改善我们与不同人口群体以及与目前缺乏话语权的群体之间的互动。

#### 关键初步举措

- 制定并执行与调查参与者之间的“社会契约”,让他们知道,与数据收集者之间的互动会带来什么。
- 在 2021 年人口普查社区宣传活动的基礎上,加強我们与缺乏话语权群体之间的沟通。
- ONS 将与其他方合作,制定清晰和具体的行动计划以便推进该工作方案。
- 英国统计局的应用数据伦理中心将针对调查和统计工作制定数据包容性的伦理指南,并在今年晚些时候公布。

#### 更多详情

- 在近期举措(如向受访者反馈如何使用了其数据的新冠感染调查)的基础上,计划采取各种措施来加大潜在受访群体的参与度,并与他们建立信任。
- 同时也计划改善与更广泛人群的沟通和接触。这包括 2021 年人口普查分析的宣传举措,以及采用已制定的方法来最大限度地提高其它调查的人口参与度。
- ONS 将与其它它开展合作,确定明确的机制和时间表来监督建议的进展状况。这部分内容会纳入 2022 年 1 月发布的行动计划之中。





## 包容性数据原则: 2

采取全系统方式,与其它方开展合作以提高英国数据和依据的包容性。

### 我们的方法

我们将联合政府、下级行政部门、学术界、民间社会组织以及亲历者,在整个调查过程共同制定实现包容性的指南和良好实践;强化条理性以提高数据可比性;并改善数据质量。

### 关键初步举措

- 将会审查政府、下级行政部门以及整个社会中正在开展以及计划开展的活动,以便制定经过充分协调的数据包容性系统方案以及实现该方案的行动计划。
- 制定和宣传改善英国数据和依据包容性的指南、良好实践以及相关工具包,惠及数据用户和数据分享者。
- 更新《全球可持续发展目标的包容性数据宪章行动计划》,以便确定并监督在生成包容性数据的最新努力中所取得的进展。

### 更多详情

- 提高数据质量,例如通过内阁办公室**种族差异事务小组**和残疾人事务小组的数据改善项目,以及在 GSS 跨政府数据质量评估中增加包容性作为关键指标。
- 加强数据连贯性和条理性,比如通过跨政府合作来提高统计的条理性。
- 制定相关指南,将数据包容性融入不同的政府专业部门(如政府统计部门、政府社会研究部门、政府经济部门)、国际组织(如联合国蒂奇菲尔德城市老龄化数据团体)以及特定组织的具体工作中(如 ONS 的数据原则)。



## 包容性数据原则: 3

确保英国数据可靠地记录了所有群体的重要生活领域,并定期审查其做法。

### 我们的方法

我们将在现有工作的基础上,制定新的协同举措和行动计划,与政府各部门和整个社区开展合作,在英国数据中更多地涵盖缺乏话语权的人口群体。

#### 关键初步举措

- 我们将协同工作,将目前缺乏话语权的群体纳入调查和行政数据之中,并采取策略提升这些人群的代表性。
- 我们将开展可行性分析,以确定提高数据包容性的新方法。
- 我们将采用新的调查或增加现有调查的样本量;收集新的行政数据或开展数据链接项目,明确新的大型数据来源以填补数据空白和实现更好的交叉分析。

### 更多详情

- 国家统计局、内阁办公室的种族差异事务小组和残疾人事务小组、政府平等办事处以及卫生和社会保障局/国家卫生研究所计划采取具体措施来确定缺乏话语权的群体,并制定策略来解决缺乏话语权的问题。
- 目前正在针对特定群体制定相关计划,比如少数民族群体或残疾人士;MHCLG、ONS和下级行政部门也在计划展开协作,评估各种无家可归群体的流浪程度;也有诸如苏格兰数据平等性改善项目等举措,以改善整个公共部门收集和使用的具备受保护特征的数据的平等性(包括数据的交叉性)。
- 计划开展纵向数据链接项目,以深入了解弱势儿童的教育轨迹、福利院儿童的社会流动状况以及不同难民和移民群体的最终生活状况。
- 还计划开发分类数据集,以加深了解,并实现数据链接,比如无家可归方面的个人数据集(威尔士政府)。

## 包容性数据原则: 4

改善英国数据基础设施,以便能够针对所有相关群体和人口并根据不同地理区域对数据进行充分和可靠的分类与交叉分析。

### 我们的方法

我们正在制定各种策略来完善英国的数据基础设施,填补数据空白,通过采用新的调查或改善现有调查以及实现数据链接来提供更精细的数据,实现更好的交叉分析。

#### 关键初步举措

- 计划在 2021 年秋季发布 GSS 地方政府数据战略,致力于根据地理分类和其他细化标准来改善数据,随后将公布相关的分析计划。
- 跨政府评估和数据质量提升将会特别关注包容性和代表性,并将其作为关键参数。
- 将会改进现有调查和其它数据来源,以便能够对英国特定群体和区域进行更细致的分析。
- 在内阁办公室的数据平等性项目中,会通过关联政府持有的重大存档纵向数据集来改善现有数据的平等性问题。

### 更多详情

- 新调查以及现有调查的改进措施包括内阁办公室种族差异事务小组和残疾人事务小组设法在整个政府中获得更精细的种族和残疾人数据。
- 填补数据空白和提高数据精细度的方法包括拟定增加社区生活调查 (DCMS)、参与度调查 (DCMS) 和家庭资源调查 (DWP) 的样本量以及英格兰卫生调查 (DHSC) 的儿童样本量。数据链接项目也有助于填补数据空白。



## 包容性数据原则: 5

针对搜集的所有数据,确保为它们制定恰当而明确的评估概念。

### 我们的方法

我们正在制定计划,以便在评估包容性概念时消除现有标准和指南中的已知问题,同时也在进行跨政府协作以改善统计连贯性。

### 关键初步举措

- GSS 数据协调计划将在 2021 年秋季公布,侧重于制定、审核以及更改评估受保护等特征时的标准和指南。
- 新的重心将是整个政府执行《统计局条例》中有关包容性的指南,并鼓励各方更广泛地采纳该指南。

### 更多详情

- ONS 会审核协调标准与指南,整个政府也打算提高统计连贯性,以此确保针对不同来源的数据采取明确而连贯的评估方法。
- 威尔士政府根据残疾人社会生活模式制定了相关依据。



## 包容性数据原则: 6

扩大常用方法的范围,并制定新的方法来了解英国各类人口群体的经历。

### 我们的方法

我们将采用最适用于调研问题和潜在参与者的创新型方法,以便更多地了解在英国数据和依据中代表性不足的几个群体的生活经历。

#### 关键初步举措

- 计划进行定性研究,以更多地了解在英国数据和依据中代表性不足的几个群体的生活经历。
- 计划开展数据链接以便更好地分析,包括由内阁办公室的政府平等办事处与 ONS 综合数据服务处合作开发的互联平等性数据资产,以汇集相关数据,了解人生结局和人生道路如何因不同层面的平等性而各不相同。
- ONS 正在进行可行性研究,以确定如何利用各种数据来源,以便根据行政管理数据,按照民族来及时估算人口。

#### 更多详情

- 将开展研究以更好地了解各个群体的生活经历,包括那些没有住在自有房屋中的人群,如住在养老院、旅馆、庇护所、他人家中以及临时住所(如 B & B)中的人群;弱势以及代表性不足的儿童群体;残疾人士;以及吉普赛人、罗姆人和游民群体。
- 将在 ONS 数据科学园的领导下与联合国大数据和数据科学专家委员会的国际成员合作开展可行性研究,了解如何利用新的大型数据来源来填补数据空白。
- 我们将在近期举措的基础上,采用更多的方式来搜集包容性数据,比如为 ONS 新冠感染调查而自愿收集用于健康监测的生物样本。
- 在种族差异事务小组的**方法与质量**系列报告等工作成果的基础上,我们将发表更多的分析结果,帮助用户更好地理解和解读包容性数据。

## 包容性数据原则: 7

应该每 5 年审查相关群体和人口的协调标准,并根据不断变化的社会规范和调查对象以及用户需求而酌情更新和扩展。

### 我们的方法

我们将咨询利益相关人士、数据专家、用户以及亲历者,对标准进行初步和持续的审查,以确保我们能跟上社会变化的步伐。

### 关键初步举措

- 在新的 GSS 协调计划中,我们将实施定期审查协调标准的制度,对现有标准和指南进行审查。

### 更多详情

- 在与数据用户、学术界以及亲历者进行磋商后,ONS 会审核几个不同群体的协调标准和指南,包括不同民族人群和残疾人士,并承诺按照工作组的建议定期审查这些指南和标准。



## 包容性数据原则: 8

确保所有人都能平等地获取英国数据和依据信息,同时也会保密数据分享者的身份。

### 我们的方法

我们将会接触更多人,了解如何在确保数据安全性的前提下更便于获取数据和依据信息,并采取措施提高数据可及性。

#### 关键初步举措

- 计划改进现有工具,同时开发由公民推动的新工具,以此提高数据的可及性。
- ONS 会设立无障碍沟通小组,以确保沟通可以满足具备不同受保护特征的群体的需求。

### 更多详情

- 正在开发新的工具来帮助人们找到所需数据和依据,包括平等性数据导航工具;可持续发展目标网络平台,该平台可以让用户搜索分类数据。
- 同时还计划对现有工具进行改进,比如,有个项目会重新发掘“民族事实和数据”网站提供的数据和分析结果。
- 还计划为简化、定制的数据分析开发新的工具,其中包括用于 2021 年英格兰和威尔士人口普查数据的灵活型在线表格生成器。用于开发该工具的方法将具备更广泛的用途,可用于其它数据集。



# 聯絡我們

如果您想與我們取得聯繫，請發送電子郵件至 [equalities@ons.gov.uk](mailto:equalities@ons.gov.uk)  
或者，您可以寫信給我們：

**Government Buildings**  
**Cardiff Road**  
**Newport**  
**South Wales**  
**NP10 8XG**

