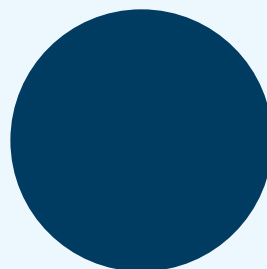
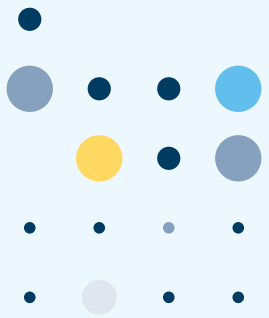
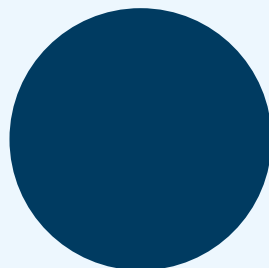
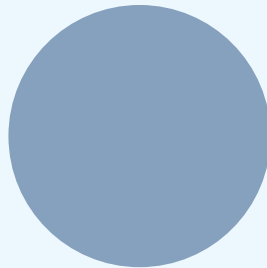
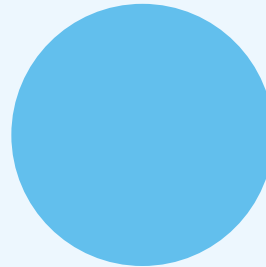
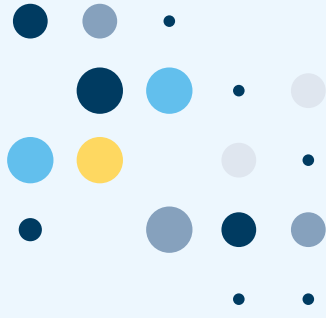
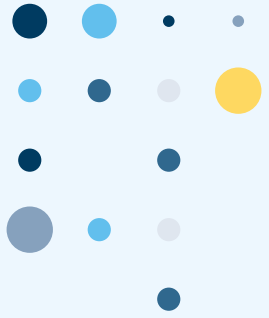
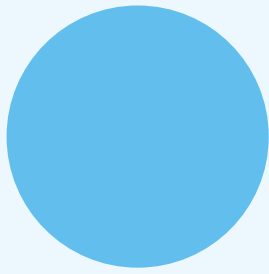


全納性數據工作組

執行計劃





目錄

簡介	1
第一項全納性數據原則	3
我們的方法	3
正在執行和將會執行的工作	3
第二項全納性數據原則	8
我們的方法	8
正在執行和將會執行的工作	9
第三項全納性數據原則	13
我們的方法	13
正在執行和將會執行的工作	13
第四項全納性數據原則	20
我們的方法	20
正在執行和將會執行的工作	20
第五項全納性數據原則	25
我們的方法	25
正在執行和將會執行的工作	25
第六項全納性數據原則	29
我們的方法	29
正在執行和將會執行的工作	29
第七項全納性數據原則	33
我們的方法	33
正在執行和將會執行的工作	34
第八項全納性數據原則	36
我們的方法	36
正在執行和將會執行的工作	36

簡介

國家統計局局長致力提高英國統計系統的數據全納性，透過採取全系統方法來辨識措施及在措施上通力合作，令所有人都參與和讓所有人的數據被計算在英國數據及證據內。做法包括透過活動與參與提供數據之人士建立信任、進行有章可循的工作來提升共融及增加目前代表性不足的人口組別的概念衡量、以及改善數據及分析的可訪問度。

2021年9月底，[全納性數據工作組](#)刊登了[報告及建議](#)。報告中有四十六項建議被歸類到八大全納性數據原則。與報告一同被刊登的還有國家統計局局長的[回應](#)，包括英國政府及其授權的各個行政部門為回應國家統計局局長提出的建議而已經著手執行屬於高等工作方案的初步活動。

國家統計局統領了以下全納性數據工作組執行計劃，其中概述了針對遍佈全英國的統計系統而推行的各個已知、正在執行或將會執行的措施。此計劃是英國政府內部分析員首度攜手合作的開端，同時包含政府以外的措施。此計劃是持續進行的工作方案，為英國數據基礎建設進行必要的改善。值得注意的是，各個組織也許在加強共融的道路上步伐不一。部分措施的出現代表著已踏出關鍵的第一步，不過它們也許未能完全符合全納性數據工作組的建議；其他措施則可能被視為有前景的做法。

為了發展此執行計劃，國家統計局多方面進行外展來整理其內容。其中包括與英國政府及其授權的各個行政部門溝通，及擴大範圍至載有英國數據編制者和用戶的系統，邀請民間社會組織、學術機構及研究資助者就它們將如何回應全納性數據工作組的建議而提供資訊。為求精簡，我們將一些措施分到了我們認為與其最有關連的全納性數據原則之下，不過這些措施可能同時和多個不同原則有關連。

國家統計局、內閣辦公室平等中心、及威爾士、蘇格蘭及北愛爾蘭政府授權的各個行政部門將發揮協作及召集能力，將跨部門和跨學科的人召集在一起，建立合作關係，聯手制定計劃，為提高英國數據及證據的全納性帶來系統性變革。從今以後，我們將努力採取四個構成國的做法，視其為「預設」做法，來應付我們所有有關全納性的工作。



此計劃會隨著我們共同取得進展而不斷進化，而國家統計局將尋求更多資訊並於每年發布更新版本。除了為監測進展提供基礎外，我們還希望透過公佈我們從政府、民間社會和學術界的眾多行動者那裡收集到的資訊，使從事相類活動的人更容易聯合起來，為彼此的工作增添價值。

目前正在為全納性數據建立一個獨立委員會，就數據全納性的持續改進、相關質量和覆蓋範圍以及針對全納性數據工作組建議的進展情況向國家統計局局長提供意見。透過與英國統計系統的主要利益悠關者和數據編制者合作，國家統計局將於 2022 年春季制定和建立一個管治機制來發表及公開「全納性數據工作組執行計劃」報告。

如何留言：請將對此計劃的任何評論或反饋（包括對未來版本的意見）發送到 equalities@ons.gov.uk。



第一項全納性數據原則

創造一個信任及可信的環境，允許並鼓勵每個人參與和被計算在英國數據及證據內。

我們的方法

我們將通過多種方式改善與不同人口組別及目前代表性不足的人口組別的互動。其中將包括以新的方式與相關人群接觸，以便更好地了解他們的觀點。

英國統計局將發揮核心作用，確定和推廣有助於與調查及研究參與者互動和建立信任的措施，促使在英國統計系統內彼此共享指引和良好做法。

正在執行和將會執行的工作

為了在提供和使用數據方面增強信任及可信度：

- 國家統計局正與研究參與者就他們選擇分享的資訊制定「社會契約」。此契約就為何收集數據、保密性、保安安排、及資訊會如何被使用和共享的詳情提供明確資訊。我們將與利益悠關者合作，共同開發此產品，並預計於2022年夏季的推介會之前先與相關組別和人群進行測試。

- 自這些建議推出以來，英國統計局的應用數據道德中心已經為確保研究及統計中的數據全納性而發布[指引](#)，[說明分析師應有的道德考量](#)。其中將會重點使用自我報告得出個人特徵，並且就收集兒童及青少年數據的相關問題發出具體指引。
- 國家統計局最新調查策略概述了調查的未來願景，在總體意圖上最大限度地提高數據用戶為公共利益而提供統計數據的能力，而數據用戶須遵守統計局的行為守則。該策略和配套路線圖將確保全納性數據工作組的建議會包含在所有國家統計局的調查中。

為了擴大參與性並與潛在的受訪者群體建立信任：

- 作為[為統計所用的用戶參與策略](#)的一環，國家統計局將建立參與中心，以確保我們盡可能接觸到廣泛的用戶群，從而令數據反映整個人口。中心會就我們如何收集、分析和呈現分析和統計數據為國家統計局和政府內部提出建議。該中心將於 2022 年建成。
- 以2021 年英格蘭及威爾士人口普查社區外展為基礎，國家統計局將於 2022 年及 2023 年繼續與代表性不足的群體接觸，以確保他們的需求會反映在人口普查的分析、產出、以及國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來發表建議所進行的研究和計劃中，以及更廣泛的統計和分析的研究和計劃中。
- 根據 2021 年人口普查社區參與模式，國家統計局將於2022 年評估於參與代表性不足的社區群體當中推行自願性住戶調查的可行性。
- 教育局將繼續透過學校及學院專家小組與學校、學院的教師和領袖建立信任，包括與他們分享成果，使雙方能就關鍵專題進行對話，同時讓實地工作人員以絕對匿名的方式發表意見。
- 倫敦國王學院將繼續使用公眾科學在社群中收集數據，與他們共同合作，建立關係，並讓參與者參與收集數據的工作，建立一種不同、更具包容性和參與性的數據收集形式。

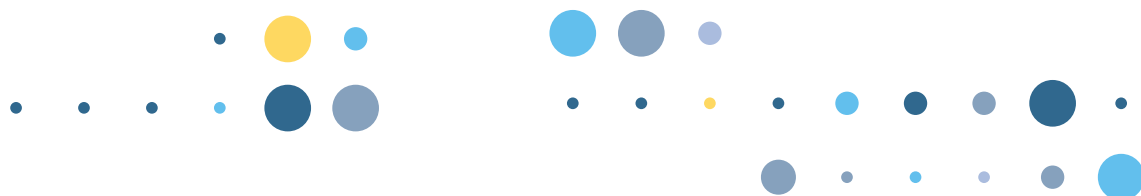
為了增加員工之間的多樣性，促進潛在參與者之間的信任：

- 政府分析職能部將與政府內部的分析專業人士合作，實施其多元及全納性策略，旨在創建一個真正多元化和全納性的分析社群，以反映我們所服務的英國社會。2022 年的優先事項包括啟動相互指導計劃、進一步傳播我們職能部的第一個全納性工具包以及繼續為代表性不足的群體落實發展活動。

- 與國家統計局的人民策略及新的調查策略一致，國家統計局將以確保其勞動力可以充分代表我們所服務的人群為目標。國家統計局調查局致力於 2022 年探究其勞動人口的多樣性和代表性，包括在招募社會調查採訪員方面，務求解決任何潛在困難，從而創建一個更多樣化的勞動人口來維持向公眾收集數據的工作。
- 當續簽合約時，國家統計局將盡力增加參與收集有合約效力的調查數據的工作人員的全納性和多樣性。
- 作為疾風經驗教訓審查所提供的建議的一部分，內政部已承諾更新其多元化和全納性策略，並將從 2022 年 3 月下旬起每年發布勞動人口多元化統計報告。
- 學生部已落實平等、多元化和全納性的目標，讓勞動人口更多元化及令組織的工作方式逐漸產生變化，從而為組織及代其監管的其他組織帶來更好的結果。每季度會監測一次學生部工作人員的特質，並且每年會就目標的進展情況發表報告。

為了更好地理解 and 解決參與上的實際困難，包括與可訪問性有關的困難：

- 國家統計局正在檢討我們目前社會調查組合中收集數據所涉及的操作流程，來判斷參與上存在的困難，包括那些在統計數據中代表性不足的群體所面對的困難。此舉有助於設計出一套防止困難發生、消除或減輕困難的操作流程。當局將於 2022 年完成判斷困難並提出解決方法的工作，隨後進行研究來分辨出最佳解決方案。
- 國家統計局正為其家庭調查組合轉型，改為以網上為先的收集模式，而其他模式（電話和面對面）將在適當的情況下支援數據收集。這項工作將建立在幾年研究的基礎上，旨在改造我們的社會問卷方式，使問卷以數位為預設模式。這種多模式方法將確保那些不能或不願在網上完成問卷的受訪者也有機會透過另一方式填寫問卷，並解決非英語人士、沒有電子設備的人及其他人士因遇上潛在困難而不能完成問卷的各種問題。我們將於 2022





年進一步測試及評估我們這個混合模式方法，以便我們為未來調查工作進行數據收集設計時做出決策。具體工作包括：

- 國家統計局將研究推出多模式、以數位化為先的方式進行冠狀病毒感染研究的可行性，通過電話採訪支援非網上參與者，和通過給予在家檢測工具包來支援行動不便的參與者。這項目將於 2022 年夏季推行。
- 英格蘭和威爾士犯罪調查部將提供多模式調查，務求盡量減少大眾參與調查的困難，但需獲得撥款。當這種替代設計的開發工作進行期間，國家統計局繼續進行面對面的採訪（於2019冠狀病毒大流行期間酌情進行），以便獲得惟獨在這種模式下才收集到的個人經驗分享。這使 2023 年便能按性別認同劃分來分析犯罪統計數據，並於2025 年就三年來所匯集的總數據分析仇恨犯罪。轉型後的多模式調查預計於 2024 年面世。
- 國家統計局將根據 2022 年時間使用調查的不同特質進行反應評估，以了解參與調查的實際困難以及是否需要作出調整以解決這些問題。在此基礎上，當局於2023 年將進行進一步用戶研究，包括檢視為不同人口組別及更年輕人口進行調查而使用的工具，以研究直接向兒童收集資訊的可行性。
- 2022 年期間，蘇格蘭政府的平等數據改進計劃將考慮委託具有不同和交叉受保護特徵的生活經驗的人士進行獨立研究，以探究這個人口組別的響應問題和參與調查的困難。這項研究的結果將用於制定最佳實踐指引，以協助公共部門的數據收集者提高響應率。

- 2021至2022年期間，數位、文化、媒體及體育部就了解獎勵措施對參與調查的影響展開工作，以確定如何能最有效地提高調查的全納性。該部門將繼續向那些無法參與網上調查的人發放紙張問卷，並監察參與者提出使用英語以外的其他語言進行調查的請求，以提高調查工具的易取性。
- 美國國立衛生研究院發布了第一份關於多樣性數據的正式報告，並將會每年發布數據以了解其系統中面臨的障礙以及其過程中造成一些社群——尤其是一些族裔組別和殘疾人士——在研究中代表性不足的偏見。美國國立衛生研究院將引入改造計劃，例如作為其獎學金和研究教授計劃的一部分，與相關社群一起測試計劃，確保他們將資源分配到最需要的區域。
- 倫敦大學城市學院與非牟利組織在防止侵害婦女和女童暴力行為的領域上合作，改進數據收集工具。一些為非牟利組織供應商所用的新數據收集系統將於 2022 年推行。

為了解決存取和使用數據的實際困難：

- 國家統計局正在研究方法將調查設計的可變因素納入供公眾使用的財富和資產調查數據集內，將資訊披露問題納入考慮範圍，以允許用戶從公共數據中計算出可以被理解的質量指標。2022 年將進行範圍界定，具體實施計劃要視乎結果而定。
- 倫敦大學城市學院的防止暴力與社會中心將根據學術貢獻者和數據提供者之間的討論，從認識論角度對存取和使用數據的困難以及潛在的解決方案進行解讀，結果將於 2023 年發布。



第二項全納性數據原則

採取全系統方法，與他人展開夥伴協作，以提高英國數據及證據的全納性。

我們的方法

我們將聯同英國政府、其授權的各個行政部門、學術界、民間社會和富有經驗的人士，制定在整個研究過程中採用全納性的指引和良好做法，促進一致性以提高數據可比性和數據質量。

國家統計局平等及包納中心考慮到有必要為引入全納性於整個研究過程而發展相關指引及有前景的做法，將跟上及參與和整個英國統計系統的相關活動。

新管治方式正在規劃中，並將於 2022 年春季實施，務求督導、監察和推出全納性數據工作組執行計劃。其中包括為全納性數據而成立為國家統計局局長效勞的全新獨立諮詢委員會，由來自不同範疇的組織的獨立主席及成員組成，並以透明的方式報告委員會的活動。作為管治的一部分，我們將考慮如何廣泛接觸英國社會以徵求其意見及從中取得反饋，並制定評估計劃來衡量影響。



正在執行和將會執行的工作

檢視工作組的建議並監測和報告實施進展情況：

- 一個為全納性數據而成立為國家統計局局長效勞的全新獨立諮詢委員會將於 2022 年初成立，隨著英國社會進化，就優先事項、持續改進和評估進展給予建議。
- 國家統計局將與整個統計系統的主要利益悠關者和數據編制者合作，於 2022 年春季建立一個管治機制，以提供及公開「全納性數據工作組執行計劃」報告。其中包括如何廣泛接觸公眾及不同人口組別。
- 國家統計局將於 2022 年夏季前制定一項評估計劃，以衡量全納性數據工作組執行計劃活動的影響。
- 國家統計局將進行全納性數據工作組執行計劃的年度審查及為計劃公佈最新消息。

將工作組的工作納入常規工作流程：

- 內閣辦公室平等中心數據質量小組已經成立。此小組以協調一致的方式就生理性別、社會性別、殘疾、種族和各個社會經濟人口組別的數據質量提供具影響力的建議，例如在促進一致性方面。小組將統領本計劃中列出的內閣辦公室行動，並為其他部門提供採用行動的相關指引。小組另外與其他相類網絡緊密合作，例如政府統計服務統一精英小組及政府統計服務數據質量精英小組。
- 教育局將於 2022 年制定新的統計用戶參與策略，並於 2023 年實施及於 2024 年進行評估。這將反映由國家統計局發展的[政府統計服務統計用戶參與策略](#)中最近制定的最佳做法，加強整個用戶邊界的協作，將用戶參與文化納入組織內部，並在統計用戶和編制者之間建立有意義和持續的對話，以便更深入理解用戶需求。
- 內政部已經建立了一個由主要聯繫人及團隊組成的內部網絡，以回應工作組的調查結果和建議。此網絡的成員負責報告這些建議的進展情況。
- 國家統計局犯罪及司法中心將更新其參與策略和建立犯罪及司法統計論壇。第一屆年度論壇將於 2022 年 2 月舉行，更新後的策略將於 2022 年 3 月底發布。

- 國家統計局的冠狀病毒感染調查分析將會有助於現有用戶群組創建有持續性、專為鼓勵用戶參與而設的用戶論壇，並確保其能一直維持全納性和參與度。

通過與學者、用戶團體和政府以外的其他人接觸來共享知識：

- 作為政府統計服務統計用戶參與策略的一部分和國家統計局參與中心製作的成果，國家統計局將鼓勵整個英國統計系統的數據編制者鞏固與用戶和利益悠關者的交流。
- 國家統計局將繼續與學者、用戶團體和政府以外具有相關專業知識的其他人接觸，並發展出新的利益悠關者參與團體，彼此互相分享知識和衡量方法，並接受對研究和計劃的建議。其中包括與國家統計局犯罪及司法中心、時間使用調查和家庭財務調查的工作有關，制定和提供2021年英格蘭和威爾士人口普查分析，以及作為發展國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來所提出的建議的一部分。
- 建基於過去和內政部及維護難民權益的團體共同合作之上，國家統計局將展開進一步的工作確保將其他面臨被排斥或無視的群體納入我們轉型後的人口及社會統計系統，包括讓研究委員會參與設計和實施新系統。2022年期間將展開與政府以外的人員合作規劃出新方法的工作，並於2023年對方法進行原型設計，然後於2024年對人口組別進行系統性檢討以優化方法。
- 學生部將積極與學者及從業人員合作，為正在高等教育機構學習、兼有護理經驗的學生開發強化數據收集提供支援。2022-23學年將開始落實強化收集，並於2024年對經驗和成果進行統計報告。
- 倫敦國王學院製作了一個用於公眾科學項目的[工具包](#)，使數據編制者能促進更具參與性和全納性的數據收集活動。
- 作為由納菲爾德基金會撥款資助的英國當代父親項目的一部分，父親研究所將與全國研究組織及統計組織合作，以提高父親們在全國大規模統計數據集中的可見度和差異。項目將於2023年年中完成。

作為聯合資助數據收集以開發具有成本效益的解決方案的第一步：

- 數據編制者將研究發展新的聯合資助夥伴關係的機會，並維繫現有的聯合資助夥伴關係。

- 國家統計局平等及包納中心將發揮召集作用，找出會因共同合作而提高效率的措施。

積極參與提高統計全納性的國際措施：

- 國家統計局將會：
 - 研究於2022年就全納性建立一個新的聯合國城市小組的可能性。
 - 繼續參與聯合國歐洲經濟委員會中生理性別與社會性別人口普查工作組，為國際工作作出貢獻而探究和提出生理性別與社會性別問題，為聯合國歐洲經濟委員會提出關於未來人口普查的建議之用。
 - 更新為全球可持續發展目標制定的全納性數據憲章行動計劃，並繼續在國際層面參與工作，共享相關組織在處理全納性數據方面的國際最佳做法。2022年將啟動被更新的行動計劃，再於2023年與全納性數據憲章網絡合作，分享學習成果和專業知識。
 - 繼續在聯合國歐洲經濟委員會兒童及青年統計工作組中積極發揮作用，特別關注於家庭環境以外接受照顧的兒童、殘疾兒童和打擊侵害兒童的暴力行為。工作組將於2022年制定建議，並向國家統計局提供指引，以便更有效地在數據及證據中反映這些群體的需要。
 - 繼續以聯合國秘書處家庭調查工作組的成員身份作出貢獻。該工作組正在編寫一份定位文件，旨在分辨須優先得到住戶問卷調查的區域，以便在未來數年更有效發揮其基本作用。
 - 繼續在由世界衛生組織統領的殘疾問題會議中積極發揮作用，並與來自世界各地的同事緊密聯絡，以提供重要的國際健康比較資訊。
 - 繼續在國際層面上參與和人力資本及自願性工作有關的統計數據的發展工作，包括在自願性家庭服務工作分組、隸屬秘書處間國民賬戶工作組的勞工、人力資本和教育分組、及隸屬聯合國專家小組、專門研究如何有效收集時間使用統計數據的時間使用現代化統計工作分組上擔任主席。
 - 繼續領導聯合國城市老齡化小組及年齡分類統計小組，與國家統計研究所、世界衛生組織、聯合國統計司和其他組織攜手合作，為向老年人口提供資訊方面達到一致性和給出最佳的做法。

- 教育局將與英國政府部門、政府授權的各個行政部門、英國王室屬地及海外領土合作，以回應聯合國兒童權利委員會，就聯合國揀選其在兒童經歷方面感興趣的範疇向聯合國提供相關的證據，包括兒童因長久積壓下來而引發的情緒崩潰，及如果可行的話按特徵劃分兒童經歷。下一份報告將於 2022 年提交給聯合國，並於每四至五年提交進一步報告。

透過分享、評估和發布有效的創新實踐方法來達到更廣泛的學習：

- 國家統計局正制定一項研究策略，以增加我們研究和創新的影響力，並加強我們與學術界和更廣泛研究組織的合作。
- 國家統計局將透過出版《國家統計局方法研究文章》及其他相關方法學和研究出版刊物，分享透過發展方法來提高社會包容性的所學所得。研究成果將盡可能通過例如搜尋引擎直接建立索引和使用數碼對象標識符，使其可查找、可訪問、可互動及可重複使用（簡稱為「FAIR」原則）。
- 國家統計局將開始正式評估其創新成果，著眼於具參考性（即使是不完善的）的指標，例如引文及期刊出版物。
- 國家統計局致力於制定一個側重於方法開發和創新的研究計劃，此計劃將會由更廣泛的研究和學術界委託進行，以提高調查數據的質量。
- 在持續的基礎上，內閣辦公室種族差異專責部門將發布一系列[方法、質量報告](#)，及[部落格的文章](#)，以幫助用戶更有效了解數據收集和分析的不同方面和與種族數據收集和報告相關的數據質量問題。
- 從與健康數據相關的種族數據質量中汲取經驗教訓，內閣辦公室種族差異專責部門將會就提高不同數據收集的數據質量提出建議。2022 年期間會開發特定數據領域的原型報告，並於 2023 年擴展到其他主題領域，視乎外界對原型的反應而定。
- 2022 年期間，蘇格蘭政府將舉辦研討會，讓公共部門分析師討論受保護特徵的最佳分析方法，展示良好做法，並分享學習成果。

第三項全納性數據原則

確保英國數據健全及擷取所有組別各個主要生活領域，並定期檢視實踐方法。

我們的方法

我們會在現有工作之上制定新的合作措施和行動計劃，與政府和其他更廣泛的機構合作，提高代表性不足的人口組別在英國數據中的比例。

國家統計局平等及包納中心將與跨行政部門委員會和政府統計服務分析與評估委員會在已計劃的措施上合作，以確保有力地採集群體數據，尤其是目前在英國數據及證據中代表性不足的群體。

為全納性數據而成立、並為國家統計局局長效勞的全新獨立諮詢委員會將就納入更多代表性不足的人口組別成員而向國家統計局局長提出建議及方法。

正在執行和將會執行的工作

識別代表性不足的群體並制定解決代表性不足的策略：

- 國家統計局平等及包納中心從今以後將在識別和參與措施上擔任召集角色。目前的措施包括：
 - 國家統計局於 2021 年英格蘭和威爾士人口普查與相關行政數據進行比較，以評估不同數據來源的代表性，以及如何最能確保讓更多被邊緣化的群體納入從今以後的統計。這項工作將有助於國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來提出建議。



- 內閣辦公室平等中心將使用 2021 年英格蘭和威爾士人口普查中無回應鏈接研究的數據進行分析來了解不同群體的無回應和無回應偏差的各個水平。此分析可以用來發展減少不同群體的無回應數目的建議。分析的各個選項(無論是在內部進行還是受委託進行)將於2023 年年初被考慮,並於2023 年底發布分析報告。
- 由國家統計局統領的蒂奇菲爾德市老齡化相關統計及年齡分類數據小組將展開工作,評估與年齡分類數據有關之目前的證據和數據之差距,為改進數據收集提供建議。2022 年至2024 年期間將進行工作計劃、界定範圍及評估證據,並於 2025 年發布建議。
- 國家統計局將與內閣辦公室平等中心合作,調查英格蘭主要衛生行政數據來源中有關種族記錄的質量,並提出解決基礎數據來源中存在偏差的方法。國家統計局將與威爾士政府探討將此工程擴大到威爾士的可能。初步研究結果將於 2022 年公佈,未來將利用 2021 年英格蘭和威爾士人口普查數據展開進一步工作。
- 由 2022 年 10 月起,國家統計局將代表性列作勞動力市場調查的一項關鍵績效衡量標準,持續檢視代表性,並採取措施解決代表性不足的問題。
- 國家統計局將透過 2022 年新建立的犯罪及司法統計論壇,將英格蘭和威爾士的犯罪調查與 2021 年英格蘭和威爾士人口普查進行對比,以評估前者的代表性,並在發現任何問題後探討解決問題所需的行動。
- 2022 年期間,國家統計局正研究將具響應性的數據收集引入其操作設計的可行性。這種方法包括以收集代表性不足的群體的數據為目標,以增加這些群體在數據中的數量。
- 國家統計局將與內閣辦公室平等中心合作,研究開發有關英國企業全納性數據的可行性。其中包括與數據持有人合作,鼓勵收集和編制有關企業家的種族統計數據。國家統計局管理層預期調查將於2023年開始收集這些資訊。
- 內閣辦公室平等中心將檢視不同人口組別在數據及證據方面的差距,並與各部門共同填補這些差距,向種族差異專責部門的質量改進計劃及殘疾數據改進計劃汲取經驗教訓。2022 年夏天將完成檢視不同主題領域的數據差距及制定計劃,並於2022 年 8 月前與相關部門一起解決這些問題。未來三年將繼續努力解決數據差距。

- 威爾士政府將在《封鎖在內：在 2019 冠狀病毒之外解放威爾士殘疾人士的生命和權利報告》中的研究和數據相關行動中取得進展，已確定各個需要新的研究和數據收集（包括行政數據）的領域，並且正與政策制定者一起考慮適當的進展措施。
- 由英國研究與創新預防研究夥伴關係撥款資助的反暴力、健康及社會聯盟（倫敦大學城市學院）正與 Imkaan 組織及華威大學的學者合作，探究在邊緣化群體方面的偏見以及可行的解決方法。他們會在與政策制定者接觸的同時發布同行評審出版刊物及制定政策建議。
- 繼《英國更公平嗎？》於 2023 年出版後，平等及人權委員會將修訂其數據差距策略，以識別關鍵數據集和衡量框架所用的主體在哪些方面沒有充分包含受保護的特徵，或者質素欠差和不一致的樣本數目。2022 年及 2023 年將會檢討數據集，並於 2024 年發布策略及提供有關衡量框架的任何修訂或《英國更公平嗎？》的未來版本的資訊。
- 部門將繼續對調查的響應率進行監察，確保調查的代表性，並於發現任何問題時採取行動，例如交通部的全國旅行問卷調查。

為了提高行政數據收集的全納性：

- 2022 年，內閣辦公室殘疾專責部門將啟動殘疾數據改進計劃，匯報政府部門關於殘疾及能力受損人士的數據和相關出版物的質量，評估它們與殘疾人生活經歷的相關性，確立殘疾數據改進的所有權，及辨識在殘疾數據方面的跨政府溝通途徑。
- 學生局將與高等教育統計局合作，加強對高校學生個人特徵資訊的收集。2022-23 學年開始加強數據收集，並於 2024 年對經驗和結果進行統計報告。
- 蘇格蘭政府進行了一項平等數據審計，以評估整個組織就《2010 年平等法案》中九個受保護特徵的數據收集和發布，將重點放在一系列數據集，包括用來編制官方和國家統計的數據集、行政數據集及給部長級官員做決策時參考之用的特定研究數據集。改進計劃將於 2022 年實施。
- 內政部將探究其所有數據收集中改進個人特徵數據收集的方法，提高大眾對收集這些數據重要性的認知，並且在系統或流程的起點付出更大努力收集個人特徵數據。

- 國家統計局正展開研究以更好地了解數據提供者如何收集個人特徵數據，以便突顯需要改進的地方。研究將於 2022 年完成，而研究結果將有助於國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來提出建議。
- 稅務海關總署正研究於新數據收集階段收集按常規不能收集到關於種族和殘疾的資訊這種做法的可行性有多大。其可行性工作及建議將於 2022 年完成。
- 由英國研究與創新預防研究夥伴關係撥款資助的反暴力、健康與社會聯盟（倫敦大學城市學院）將探究性別、年齡及種族特徵在不同數據源及設置之間的差別。同時將研究使用旨在糾正潛在偏見的多重歸因的可能。2022 年將與數據用戶和提供者進行初步接觸，該項目將於未來三年繼續進行。

解決現有調查無法提供的數據基礎設施問題及對行政數據作出改進：

- 國家統計局調查策略的一個主要特點是協力採集數據，這能確保我們透過包括行政和調查數據在內的集體數據來源的互補性來有效滿足用戶數據需求。在適用的情況下，全納性數據工作組的建議將指導我們如何在不受數據來源影響下將代表性不足的人口組別更好地納入英國數據，這是我們工作方法的核心。
- 作為人口和社會統計轉型的一部分，國家統計局將在有需要及業務上可行的情況下，在住戶調查來源中增加額外問題，以收集行政數據中毫無潛力或潛力有限的受保護特徵數據。
- 2022年期間，稅務海關總署將展開概括研究，評估通過為特定客戶群組而進行大規模調查來收集受保護特徵數據的做法是否可行及可負擔得來，以深入了解這些客戶的組成和體驗。
- 2022/23年，內閣辦公室殘疾專責部門將對英國各地的殘疾人進行一項調查，將重點放在他們的生活經歷和所面臨的困難上，以便加深了解殘疾人在社會的經歷，並為制定針對性的政策及評估國家殘疾策略方面提供資訊。

共同努力確保英國行政數據反映相關特徵，包括通過連接相關數據集：

- 作為人口及社會統計轉型的一部分，國家統計局正與其他部門合作，包括政府授權的各個行政部門，共同開發可以綜合行政來源、人口普查及調查數據的統計系統。這將讓我們可以作出更及時的人口估計，並以採集相關

特徵作分析之用為目標。轉型後的系統將充分利用現有及正在開發的數據來源，以滿足用戶對包容性統計系統的需求。2022 年將規劃和建造此系統，其進展及未來發展將反映在國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來發表的建議中。

- 內政部將繼續與國家統計局及其他政府部門合作，加強用安全及適當的方法存取行政數據來了解移民人口的需要，包括展開相關和必要的聯繫工作。
- 國家統計局正進行可行性研究，透過利用一系列數據來源，包括使用行政數據將受保護特徵使用多變量分析方法處理，製造出更及時、以行政數據為基礎、可以按種族劃分的人口估計方法。



評估及解決非私人家庭人口覆蓋率的問題：

- 2022年，房屋、社區及地方政府事務部聯同國家統計局正擴大非私人家庭人口估算工作及了解他們與一般人口的關係。其中工作包括正視露宿者、在旅館及庇護所留宿的人等等面臨的問題。預計工作將持續到 2022 年後。

- 2022 年期間，國家統計局將對英國國家公共場所的現有數據來源進行審查，特別關注如何將具有受保護特徵的人納入這些數據來源中。審查將有助辨識相關數據差距及需要優先改進的領域。
- 國家統計局正從行政數據中調查住在英格蘭和威爾士公共設施的人口覆蓋率，以評估未來以行政為基礎的人口估計中納入這些人口的能力。2022 年將開展研究，理解非私人家庭及其居民如何被反映在行政數據中，及如何將他們納入以行政為基礎的人口估計方法中。有關資訊將反映在國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來發表的建議中。工作會在建議範圍外繼續進行。
- 國家統計局將研究非私人家庭人口（在有需要時將包括居住在公共設施的人口）調查數據的價值以及最有效收集調查數據的方法。這項工作將於 2022 年上半年進行，其中包括整合從 2021 年英格蘭和威爾士人口普查中汲取的經驗教訓。
- 威爾士政府正研究推行從個人層面收集無家者數據，以便加深了解那些可能承受著無家可歸風險的人士所面對的情況，令無家可歸預防措施的評估得已改善。2022 年期間將利用從試點地方當局收集得來的數據評估其可行性和有多成功，來決定隨後數年將此推廣到其他地方當局的可行性有多大。

為確保在數據收集和匯報活動上考慮到一系列用戶的不同需求：

- 國家統計局將於 2022/23 年財政年度初公佈其最新調查策略的路線圖。在規劃上實現全納性是我們對調查的願景的核心所在。我們將會參與就任何會套用於現有社會調查組合的策略改變提議及為此進行諮詢。為旅行及旅遊統計落實改變措施而設的諮詢剛剛結束，國家統計局將於 2022 年 3 月底前回應所有反饋。
- 作為開拓國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來而發表建議的工作的一部分，國家統計局將於 2022 年和 2023 年廣泛邀請用戶參與，確保達到不同用戶的多樣化數據需求，從而在收集和獲取數據方面取得進展和使未來轉型後的系統製造出新的統計成果。
- 目前冠狀病毒感染調查分析用戶組為英國政府及其授權的各個行政部門的主要利益悠關者而設。以此為基礎，國家統計局將為學術界人士建立類似的用戶組，確保他們參與度及他們的反饋會被納入未來的計劃。

- 環境、食品及鄉村事務部將制定用戶參與策略，增加對用戶參與統計的關注。2022 年將落實此策略。
- 社區部正為北愛爾蘭行政院制定新的社會包容性策略，包括殘疾策略、性別平等策略及性取向或男女同性戀、雙性戀及跨性別 (LGBTQ+) 策略。雖然策略由社區部統領發展，但這是北愛爾蘭統計及研究機構有份獻計的跨行政部門策略。任何數據開發項目都將成為與這些策略相關的行動計劃的一部分。
- 美國國立衛生研究院將會在他們支持的研究上令研究參與者及制定研究議程的人的聲音更多樣化，將他們的接觸範圍擴大至包括受研究影響而產生最大變化的社群。研究院亦會在每一步都讓廣泛病患、公眾人士及護理人員參與其中。
- 蘇格蘭政府將與平等利益悠關組織合作，制定2023-25年新的平等證據策略。工作將於 2022年期間展開，並於2023年發布策略。
- 商業、能源及工業策略部已按用戶需求更新了燃料扶貧策略，並將繼續使用能更公平反映燃料貧困狀態的更新指標來發布燃料貧困統計數據。
- 房屋、社區及地方政府事務部已經從法定無家者數據集製造出一系列新的結果、透過數據流到特定次群系統來滿足用戶需求，包括露宿者及十八至二十歲已脫離監護人或保護人照顧的人士。2022 年秋季將發布下一輪結果，在此之前會先檢視用戶需求，以確保報告能反映排在最優先位置的群體。



第四項全納性數據原則

改善英國的數據基礎設施，在所有相關群體及人口、以及不同地理級別方面實現穩健可靠的分列和交叉分析。

我們的方法

我們正就改善英國的數據基礎設施制定一系列策略，及填補數據中的差距，透過新的或被強化的調查及數據鏈接提供更精細的數據，從而實現更好的交叉分析。

由國家統計局開發的綜合數據服務作為改善政府及更廣泛組織之間的數據鏈接和交叉分析的工具，將在改善英國數據基礎設施方面發揮關鍵作用。國家統計局正在開發綜合數據服務，以求大大改善及增加英國政府、政府授權的各個行政部門、國民保健署及地方當局的分析師所訪問及使用數據的範圍。此服務的設計旨在讓研究人員能快速且方便地訪問數據，同時透過使用廣泛的技術和操作控制及穩健和透明的管治，於任何時候都能保障數據當事人的保密性。

正在執行和將會執行的工作

為了提高數據精細度、確保分列數據可以被理解：

- 2022 年春季，國家統計局將根據[政府統計服務地方數據策略](#)完成制定工作計劃，以便在不同地理層面進行穩健可靠的分列和交叉分析。
- 2022年10月起，國家統計局將加大勞動人口市場調查的樣本數目，加上進行監察調查的代表性的工作會同步進行，因此會提高調查精細度。
- 內閣辦公室種族差異專責部門將與其他政府部門及組織攜手合作，提高種族數據的精細度，包括減少（只）發布白人和非白人數據的數量。作為[種族差異專責部門於質量改進計劃](#)中承諾的一部分，內閣辦公室種族差異專責部門還會鼓勵其他公營機構避免使用「BAME」一詞（即黑人、亞裔及其他少數族裔的縮寫）。2022 年 5 月將完成對現有數據集精細度的檢視，此信息有助於發展給部門在 2022 至 2023 年期間提出增加精細度的建議。
- 教育局於 2022 年 1 月開始就兒童層面的教育、健康及護理計劃收集自願性數據，而不是採用地方當局層面的總數據。這將有助於進行更深入分析

及增加數據與其他相關數據集進行匹配的可能性，從而加強理解和有特殊教育需要的兒童有關的政策問題。2023 年開始首次公佈數據和強制收集數據。

- 威爾士政府平等數據部門將著手 (在定性和定量方面) 加強平等證據，以解決威爾士的不平等問題。交叉性是威爾士政府平等數據部門證據的核心。此部門有望能提供證據支援威爾士策略平等計劃及男女同性戀、雙性戀及跨性別行動計劃中所識別的區域，為威爾士各種小規模人口及弱勢群體呈現更具全貌的證據，包括具有例如男女同性戀、雙性戀及跨性別、社會性別及年齡等等特徵、使其受《2010 年平等法案》保護的人士。該部門將於 2022 年成立，著手發展計劃及有系統地整理現有數據。2023 年將推出初步高度優先分析，而重點研究項目將於同期開始。
- 威爾士政府殘疾差異專責部門將著手 (在定性和定量方面) 加強殘疾人士證據，以解決威爾士的不平等問題。此部門將聯同殘疾工作組為支援殘疾行動計劃而按要求提供特別證據和為威爾士各個殘疾社群呈現出可以代表其社群的一個更具全貌的證據。該部門將於 2022 年成立，著手發展計劃及有系統地整理現有數據。2023 年將推出初步高度優先分析，而重點研究項目將於同期開始。
- 威爾士政府種族差異專責部門將著手 (在定性和定量方面) 加強種族證據，以解決威爾士的不平等問題。此部門將聯同宗教豁免問責項目問責小組，為支持種族平等行動計劃而按要求提供特別證據和為威爾士各個種族社群呈現出可以代表其社群的一個更具全貌的證據。該部門將於 2022 年成立，著手發展計劃及有系統地整理現有數據。2023 年將推出初步高度優先分析，而重點研究項目將於同期開始。
- 威爾士政府將研究把威爾士全國調查多年數據結合起來的可能性，以便進行更詳細的次群分析。2022 年期間將確定 2023 年至 2024 年的調查內容。
- 就業及退休金部將增加家庭資源調查的抽查樣本，以便在地區層面進行更有力的收入分析，並協助政策制定者就較小群體的利益——例如種族——進行更詳細的分析。2021 年 10 月至 2022 年 3 月會局部增加抽樣調查，其後將於 2022 年 4 月全面落實加強抽樣調查，並使用 2024 年及未來數年持續進行的加強抽樣調查的樣本發布估計信息。
- 為威爾士家庭資源調查加強樣本後，威爾士政府將獲得有關威爾士社會經濟地位及不同受保護特徵更有力的證據。



- 數位、文化、媒體及體育部將研究透過合併社群生活調查的多年數據製成總數據集的可能性，以便對次群進行更深入分析。他們也會探究製造小區域估計的可行性，以增加對較小的地理區域進行分析的可能。這項工作將於2022年進行。另外，2021/22將增加年參與調查的樣本數目，以便能夠在較低的地理水準上進行估計。

推動以交叉方法來研究和呈現平等數據：

- 內閣辦公室的政府平等辦公室（隸屬平等中心的部門）正與國家統計局聯手實施平等數據計劃。在工作初始階段，計劃將使用現有數據來探究人們的結果如何因不同層面（包括地理和社會經濟背景）的平等問題而改變。這項工作將在支配多個特徵的情況下——包括（如果有的話）年齡、性別、性取向、種族、社會經濟背景和地理——提供對一系列結果的分析。初步分析結果將於2022年發布。
- 平等數據計劃的第二階段將透過綜合數據服務開發一個鏈接數據集（又名平等數據資產），將政府持有的一系列創紀錄水準的縱向數據集匯集在一起，實現更深入的交叉分析和研究人們的生活方式如何因不同層面的平等問題而改變。2022年期間，獲取初始數據集的流程將得到完善，並將製定一項持續進行的工作計劃，以開發平等數據資產及探究在隨後幾年提高平等和結果的數據廣度及豐富性的可能。
- 國家統計局正使用鏈接數據集展開一系列工作，以進行更多精細和交叉分析，包括探索社會流動性以及教育與收入流動性之間的關係，調查監獄人

口的教育及關懷背景，以及透過使用「成長在英格蘭」的數據集了解弱勢兒童的特徵、社會關懷經歷和教育成果。這項工作將於 2022 年至 2023 年期間進行。

- 國家統計局將使用 2021 年英格蘭和威爾士人口普查數據進行交叉分析，並將與蘇格蘭國家記錄部門和北愛爾蘭統計及研究部合作，研究為全英國範圍內的人口普查提供分析。
- 作為 2023 年發布的人力資本指標框架的一部分，國家統計局將人一生中促使其獲取知識和技能的因素進行交叉分析，以獲得不同群體在其一生中如何以不同方式發展的證據。
- 學生部將制定和發布一套交叉措施，以便加強理解不同群體在學生整個生命週期中可能經歷的結果，包括接觸和繼續接受高等教育。2022 年將制定這些措施，並從今以後持續發布措施。
- 平等與人權委員會將勞動力市場、貧困和健康進行一系列交叉分析，並於 2023 年出版的下一期《英國更公平嗎？》刊登結果。

對現有網上工具採取交叉方法來提高理解：

- 國家統計局正開發一個靈活的表格創建工具，作為 2021 年英格蘭和威爾士人口普查結果發布的一部分，在統計披露控制的規限下讓用戶能夠選擇感興趣的特徵來創建自己的表格，從而探索交叉性。這些用戶工具將於 2022 年至 2023 年期間發布。
- 房屋、社區及地方政府事務部發布了由法定無家者數據集得出的支援需求儀表板，讓無家者中最普遍且同時出現的支持需求得以辨識。此結果內容將被檢視，並在有必要的情況下改善內容並於 2022 年發布更新的儀表板。

在眾多數據收集活動中計劃進行針對性過度抽樣，以解決知識上的特定差距：

- 作為我們工作的一部分，國家統計局將研究在某些領域進行過度抽樣的可行性，確立響應數據收集規劃的可行性。此舉將在抽樣階段（過度抽樣以解決特定數據差距）、收集階段（集中向代表性不足的群體收集）、或兩者結合進行。
- 稅務海關總署將研究透過使用個人、小型企業和代理商的年度調查來了解具有不同個人特徵的客戶的可行性。最初可通過結合不同調查年份來增加

樣本數目，但如果在採集足夠樣本數目方面仍然存在困難，對某些組別進行過過度抽樣的各種選擇及代價將會被考慮。2022 年將會透過結合個人、小型企業和代理商的不同調查年份來分析具有受保護特徵的客戶，並於 2023 年考慮為代表性不足的群體進行過度抽樣的必要性。

- 教育局家長、學生及學習人士小組調查將對代表性不足的群體進行針對性過度抽樣，包括符合領取免費校餐資格的人士、狀態為有特殊教育需要及殘疾的人士，以及狀態為「有需要的兒童」的人士，以填補現時對這些群體理解不足的空白。研究已於2021-22學年及2022-23 學年推行，並且可能於未來數年再次推行。
- 教育局就 2020年代之兒童群組及 2020 年代學生群組進行研究，視為教育及成果小組研究的一部分，其中將追蹤年齡介乎九個月至五歲的兒童，及初小教育（即一、二年級）的兒童，直至他們分別完成小學課程（即六年級）為止。兩項研究將包括對弱勢群體進行針對性過度抽樣，以便更好地了解成績、不利條件及一系列個人和家庭特徵之間的關係。兩項研究將於 2021/22年設立及試行，並於2022/23 年第一波及隨後三年的後續波中進行實地考察及數據傳輸。

為確保 2023年人口普查及人口統計的未來的建議——即社會統計系統——能滿足全方位的全納性需求：

- 國家統計局正廣泛參與及進行廣泛研究活動，確保國家統計局局長就未來人口普查和人口統計發布的建議會考慮到全納性數據工作組所提出的建議。

第五項全納性數據原則

確保用於測量所有收集得來的數據的概念具合適度及明確性。

我們的方法

我們正制定計劃解決現時用來測量與全納性相關的概念的標準及指引，同時規劃跨政府協作工作以提高統計一致性（參看第七項全納性數據原則）。國家統計局會監督整個英國政府及其授權的各個行政部門的措施，以改善政府統計服務對數據定義及標準的指引、促進彼此協作及共享最佳做法、推廣政府統計服務所發出的統一準則及指引。

國家統計局將於 2022 年初發布政府統計服務統一計劃，為檢視及更新現行政府統計服務統一準則和平等特徵數據收集指引而制定計劃及時間表。其中將涵蓋不同數據收集方式，包括面對面採訪、電話及網上收集數據。

正在執行和將會執行的工作

為了確保針對不同人口而設的措施能準確反映現時準則及法規：

- 國家統計局將留意統計監管局發出與全納性有關的指引的最新發展，並鼓勵政府內部及四個構成國更廣泛採用此指引。
- 威爾士政府將於 2022 年起調查與殘疾社會模式相符的正在發展中的證據。
- 作為更好地了解公務員勞動人口的社會經濟背景這項持續工作的一部分，內閣辦公室將與不同組織合作，以更好地了解現有回覆率背後的促成因素，目標是以年度公務員統計出版物的一部分公佈公務員勞動人口的社會經濟背景資訊。

為確保在收集可訪問及恰當的數據上對概念有明確認知：

- 國家統計局將於 2022 年初發布政府統計服務統一計劃，為檢視及更新現行政府統計服務統一準則和平等特徵數據收集指引而制定計劃及時間表。
- 國家統計局將採取以受訪者為中心的方法，對所有調查實行端到端設計。已經完成而又採用這種方法的工作將會被整合及拿來跟用戶共享，並將為

策略性規劃、路線圖和未來調查收集提供指引。這意味著調查體驗對受訪者來說是和自身有關連、可以理解和恰當的。

- 內閣辦公室平等中心數位團隊將與從事政策及分析工作的同事攜手合作，確保可訪問性、用戶測試和內容設計的原則應用到撰寫問卷調查和諮詢問題上。
- 內閣辦公室殘疾專責部門將與國家統計局、其他利益悠關者、及專於殘疾人士生活經歷的專家合作，展開對全英國殘疾人士的調查，確保對所需資訊的概念有認知和進行廣泛測試以確保合適數據得以收集和保障其可訪問性。
- 蘇格蘭政府將更新有關收集數據及收集平等數據時所應用的措辭的指引。新指引將於2022年期間於蘇格蘭各公共部門推出，可能以2022年人口普查的問題或現時國家統計局的統一準則為基礎。
- 由教育局設計、每六週向學校、院校教師及領袖進行一次調查的「學校及院校小組」，以小組跟各政策團隊的討論內容為基礎，會繼續委託將問題包含於調查中。這些問題是基於部門需求背後有明確理由承托著，也都經過審查。在情況許可下，調查將使用現有的標準化問題，加上根據規劃最佳做法和認知測試而編寫的新問題，以確保最終產品易於理解及與行業有關連。此調查目前於2021-22學年及2022-23學年推行，並且可能於未來數年再次推行。
- 運輸署全國旅行調查的設計將繼續由專業統計員監察，由代表運輸署的經驗豐富的承包商展開工作，並且繼續確保新問題在被加到問卷調查之前會先接受測試。
- 房屋、社區及地方政府事務部將繼續與地方當局的[中央及地方資訊夥伴關係](#)小組緊密合作，審查任何新的數據要求，並在啟動前進行適用性測試。

為確保在收集和報告數據時使用清晰的語言：

- 在諮詢內閣辦公室平等中心及政府授權的各個行政部門後，國家統計局將於2022年初發布政府統計服務統一計劃，為檢視及更新現行政府統計服務統一準則和平等特徵數據收集指引而制定計劃及時間表。
- 政府分析職能多樣性及全納性創建工作組將為分析團隊擴大全納性工具包的範圍，使其有一部分專門介紹全納性分析的最佳做法，並提供資源使

全納性報告明確清晰。該工具包將於2022年更新，然後持續每六個月更新一次。

- 國家統計局將通過國際行政委員會及其他相關論壇為英國政府及其授權的行政部門識別措施，促進各部門的語言清晰度、彼此分享最佳做法及在情況許可下採用統一準則的措施。措施包括：
- 北愛爾蘭行政院將制定有關監察少數族裔人口的指引，以提供標準化框架來協助公營機構以一致卻又靈活的方式收集資訊，使生活在北愛爾蘭的不同族裔及移民人口在服務提供和平等方面有更好的待遇。2022年期間將審議此指引，並於2022年底達成協議。
- 數位、文化、媒體及體育部將繼續檢視調查問卷，並在有需要時加以說明，繼續使用統一措施並確保報告統計數據的準確性。
- 國家統計局將與社區、其他政府部門及學術界合作，確保在發布2021年英格蘭和威爾士人口普查結果和分析時使用清晰恰當的語言。
- 2022年期間，蘇格蘭政府將支持蘇格蘭機構於2021年9月指引發布後改變用於收集生理性別、社會性別及跨性別身份數據的指引。這將被視為政府統計服務統一審查的一部分。
- 內政部將審查警員強化計劃中的數據準則，確保在數據收集時使用清晰語言，尤其是在生理性別及社會性別方面，令報告內容更加清晰。下次審查將於2022年初進行。
- 威爾士政府將會審查在數據收集和分析中對生理性別及社會性別術語的使用，確保威爾士政府在使用時的一致性、清晰性及包容性。
- 學生部將確保出版物會更清楚說明數據的收集方式以及生理性別及社會性別術語的使用，以確保用戶理解在報告內容出現的特徵。
- 房屋、社區及地方政府事務部最近審查並修改了法定無家者數據集中的生理性別及社會性別的定義，以便更好地代表非二元群體。2022年4月將使用新定義收集數據，於2023年起發布的內容將使用新定義。



在數據共享和報告過程中就如何收集數據方面確保透明度：

- 2022 年，稅務海關總署將委託對官方統計元數據進行審查，並在必要時改善已發布的有關官方統計出版物中如何收集數據方面的資訊。
- 2022 年，數位、文化、媒體及體育部將會審查調查出版物隨附的文件，確保為用戶提供元數據，使他們可以評估數據的質素和合適性。
- 國家統計局將確保2021 年英格蘭和威爾士人口普查的所有結果附有適當的元數據，包括與性取向、性別認同、種族、民族認同、語言和宗教有關的元數據，讓用戶清楚了解數據是如何收集和匯集的。出版物將於2022 年至2023 年期間面世，並按用戶需求可於2023 年至2024 年期間發布更多出版物。
- 國家統計局將確保所有由勞動力市場調查研究所得的出版物都附帶相關的關鍵調查資訊，包括但不限於代理使用、響應的模式及響應率。
- 國家統計局正為用來改造國家統計局人口及社會統計數據的行政來源的質量進行持續評估。其中會製造元數據，幫助編制者及用戶了解行政來源的優勢和局限性。2022 年至2023 年期間，將持續發布及更新元數據及質量報告。
- 房屋、社區及地方政府事務部將繼續發布一系列元數據以支持已發布的結果，包括能突顯所使用的方法及其他相關資訊的質量報告。

第六項全納性數據原則

增加例行使用的一系列方法，並建立新方法來加強了解英國人口的經驗。

我們的方法

我們將使用最適用於研究問題及潛在參與者的創新方法進行研究，以求了解更多在英國數據及證據中代表性不足的幾個群體的生活經歷。

國家統計局平等及包納中心在已計劃的措施方面促進合作，以求了解更多在英國數據及證據中代表性不足的幾個群體的生活經歷，識別及分享良好做法。

由國家統計局開發的綜合數據服務作為改善政府及更廣泛組織之間的數據鏈接和交叉分析的工具，將在改善英國數據基礎設施方面發揮關鍵作用。國家統計局正在開發綜合數據服務，以求大大改善及增加英國政府、政府授權的各個行政部門、國民保健署及地方當局的分析師所存取及使用數據的範圍。此服務的設計旨在讓研究人員能快速且方便地存取數據，同時透過使用廣泛的技術和操作控制，及穩健和透明的管治，於任何時候都能保障數據當事人的保密性。

為全納性數據而成立、並為國家統計局局長效勞的全新獨立諮詢委員會將就展開定性研究的方法向國家統計學家提供建議，以便更好地了解英國這些人群的生活經歷。

正在執行和將會執行的工作

增加用於收集更具全納性數據的一系列方法：

- 由國家統計局數據科學園統領，並與聯合國大數據及數據科學專家委員會的國際成員攜手合作，就如何使用新的大數據來源填補數據空白展開研究。我們跟聯合國大數據及數據科學專家委員會及國家統計局的相關同事通力合作，回顧其他國家使用大數據來填補包容性數據空白的經驗。
- 國家統計局正制定非官方來源規程來促進對非官方來源的質量保證，並以最大限度利用非官方來源，同時將風險減到最低。2022 年將實施定量來源規程，並於 2023 年制定定性來源規程。

- 國家統計局正研究特定行政數據集的覆蓋範圍，以便更好地了解人口中某些群體如何被反映。正在開發中的定性研究方法將讓我們更深入地了解此類數據來源的任何全納性問題。
- 2022 年期間，國家統計局正展開定性研究來調查目前英國代表性不足的群體的生活經歷，包括：殘疾成人在英國接觸及參與活動的經歷、購買和使用商品及服務的經歷；英格蘭有特殊教育需要和殘疾的兒童在學校的經歷；以及吉普賽人及流動社群的生活經歷、優先關注的事項及需求。
- 內閣辦公室殘疾專責部門將會就與英國殘疾人士的生活經歷相關的證據進行有系統性的審查，盤點相關定性研究，找出令殘疾人士無法被理解的主要分歧，並於2022年3月底前確定未來應優先處理的事項。
- 國家統計局正繼續研究用於數據鏈接的改進方法，作為[政府審查中所提到的結合數據工作](#)的一部分。現正研究新工具和技術，以提高鏈接質量和確立更好的措施解決鏈接不確定性及偏差問題。這些工作將會對任何使用鏈接數據的數據分析非常重要，尤其是在分析人口次群方面。
- 作為繼續探索數據科學方法的工作的一部分，國家統計局將探討機器學習演算法中潛在的偏差，以及在甚麼情況下會產生可能不完全相容的結果。這些技術在很大程度上取決於訓練數據的代表性，令任何偏差長存於模型中。探索去偏方法的工作已展開，同時探討如何保持用於生產的機器學習演算法。其中包括管理模型偏差的風險，及因而導致缺乏包容性的問題，此問題隨著時間增長因模型偏移而逐漸加劇。
- 數據甚少是完整的，尤其是將來源彼此鏈接的情況下，而且用來處理缺失數據的方法可能會影響包容性。國家統計局將研究策略在鏈接行政數據的情況下進行歸因，及評估因多個鏈接錯誤或缺乏覆蓋而累積起一堆缺失問題的影響。這將進一步拓展本來已經完成有關探討與[人口普查數據相關的行政收入的歸因工作](#)，其中發現在反映低收入分佈方面存在著重大挑戰。

已計劃使用數據鏈接來強化分析：

- 國家統計局將探討使用數據鏈接作為研究特定群體和人群經驗的機制，作為發展綜合數據服務的一部分，以便為了解不同人口組別提供新看法。其中包括：將福利數據與2021年英格蘭及威爾士人口普查及其他來源鏈接起來、支援對2021年有關領取殘疾相關福利的人士的結果及其他事件（健

康、死亡率)的分析、及將過去的針對性調查鏈接起來以便為個人及家庭的長期結果進行分析。2022年將完成設計及建成此綜合統計系統。

- 作為人口及社會統計體系轉型的一部分，國家統計局將使用相關的調查、行政數據及人種誌研究，展開具充分代表性和包容性的人口前瞻性關聯研究。
- 內閣辦公室種族差異專責部門正與國家統計局合作發展鏈接數據集，用來提供按母親種族劃分及將人口普查中其他社會經濟變量並排而得出的出生及嬰兒死亡率數據，為理解孕產婦健康差異提供看法，從而讓更有針對性的干預措施得以發展。該數據集將於 2022 年由安全研究服務部提供。
- 商業、能源及工業策略部正與國家統計局及英國行政數據研究中心合作，將英國家庭縱向研究的數據與能源消耗數據鏈接起來，以便探索不同家庭類型的消費模式。研究人員將於 2022 年取得數據集，令此範圍以外的持續分析得以進行。
- 房屋、社區及地方政府事務部正展開將法定無家者數據集與一系列其他數據來源鏈接起來的工作，以便提供有關無家可歸及露宿情況的更詳細信息。另外，該部門正與司法部合作展開跨部門項目，可能將犯罪資訊及毒品和酒精治療數據與從無家者收集得來的數據鏈接起來。2022年將推出試點項目，在隨後幾年將進行跨部門鏈接項目。

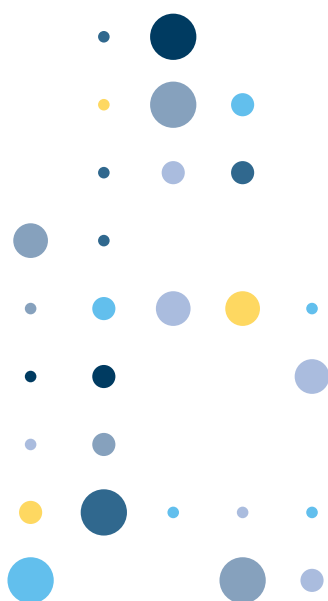
為了獲得及使用更多縱向數據，包括收集臨時經驗：

- 作為人口社會統計體制轉型的一部分，國家統計局將發展縱向資產。縱向資產能讓弱勢群體及利益的暫時性階段得以被標記，為後續分析提供數據。此綜合統計系統將於2022年設計及建成。
- 教育局將繼續為英格蘭青少年進行縱向研究，追蹤在2013年年齡介乎十三至十四歲的青少年群組，通過在最後幾年向他們提供強制教育，及其他形式的教育、培訓、就業及其他活動，收集有關職業路向、影響它們的各個因素及一系列特徵的資訊。2021/22 學年將製定調查問卷及進行實地考察，並於2022/23 學年預備好數據。
- 教育局教育及成果小組研究計劃將推出兩個學生群組研究，追蹤年齡介乎九個月至五歲的兒童(2020年代出生的兒童)及初小教育(即一、二年級)的兒童，直至他們完成小學課程(即六年級)為止。2020年代的學生將於2022年被揀選及安排好，並於2022/23學年進行實地考察及傳輸第一波數據。其中將使用全國學生數據庫中的合乎領取免費校餐資格的準則對弱

勢學生進行過度抽樣，以便更好地了解成績、不利條件及一系列個人及家庭特徵之間的關係。

為確保創新和靈活的方法在許可、信任及可信的問題上獲充分考慮：

- 數據編制者將確保數據鏈接項目通過適當的管治及批准機制，例如：
 - 內政部將確保與國家統計局在數據鏈接方面的所有工作都通過適當的有內政部及國家統計局高級職員在內的項目管治管道而獲批。
 - 國家統計局將確保所有被改造過的統計生產將通過正式管道（人口普查研究保證小組、方法論保證審查小組及縱向科學諮詢小組）接受審查和被保證，並確保所有鏈接研究都得到國家統計局局長數據道德諮詢委員會的批准。我們在調查問卷上作的轉變也將通過適當的管道進行審查和保證。
 - 國家統計局將確保所有用來分析 2021 年英格蘭及威爾士人口普查的數據集在分析工作開始前已獲得有關道德委員會的批准。





第七項全納性數據原則

至少五年一次審查相關群體及人口的統一準則，並根據不斷改變的社會規範及受訪者和用戶需求在必要時更新和擴大各個標準。

我們的方法

國家統計局將諮詢利益悠關者、數據專家、用戶及有生活經驗的人，對各個標準進行初步和持續性審查，以確保我們跟上社會變化的步伐。

國家統計局將於 2022 年初發布政府統計服務統一計劃，其中就現行統一準則及為收集平等特徵數據而設的指引（參看第五項全納性數據）的審查和更新工作制定計劃和時間表。

政府統計服務統一計劃將為審查統一準則和指引工作規定頻繁性，使數據收集跟上社會變化的步伐。新的管治安排將會被確立，以便監督政府統計服務在推行一致性的工作情況。國家統計局將發揮召集作用，確定英國統計系統內的相關措施，並促進彼此共享知識和最佳做法。

國家統計局將繼續與英國政府及其授權行政部門之間攜手合作，透過國際政府統計委員會和政府統計服務分析及評估委員會促進整個英國統計系統的編制工作。最近更新的[統計條約](#)規定了英國政府與北愛爾蘭、蘇格蘭及威爾士政府之間共同協議的統計合作框架。是次合作將有助於為整個英國的全納性統計系統奠定基礎。

正在執行和將會執行的工作

向其他國家及國際機構學習，保持統一準則的合適和相關性：

- 作為用戶參與活動的一部分，以示支持國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來發表建議，國家統計局將就制定國際統一準則的事情上積極發揮作用，包括與聯合國歐洲經濟委員會或歐盟統計局在確定2030年人口普查中的人口概念及相關定義方面攜手合作。此舉將確保新準則和定義繼續透過國際合作和使用最佳做法發展下去。2022年至2023年將推行用戶參與及評估用戶需求，並於2023年發表建議。
- 由國家統計局統領的蒂奇菲爾德市老齡化相關統計及年齡分類數據小組成員包括來自國家統計局、聯合國機構、多邊和雙邊機構、學術界及民間社會組織。小組將會繼續努力制定參考指引。該小組的工作計劃將於2022年、2023年及2024年期間落實，並於2025年公佈建議。

為了提高英國各國、地區及長遠的數據一致性及可比性：

- 國家統計局將於2022年初發布政府統計服務統一計劃（參看第五項全納性數據原則）。此舉將為審查和更新與平等特徵相關的概念措施所使用的統一準則和指引制定計劃和時間表，這些統一準則和指引將涵蓋不同的數據收集模式，包括面對面訪談、電話及網上收集模式。
- 國家統計局將為定期審查及更新統一準則和指引的工作制定計劃，作為政府統計服務統一計劃的一部分。
- 在諮詢利益悠關者及數據編制者——包括政府授權的各個行政部門——過後，國家統計局將於2022年春季制定並實施新的管治安排，以監察及實現政府統計服務統一計劃。
- 國家統計局將與英國四個構成國攜手合作，審查於2021年6月發布的[政府統計服務一致性工作計劃](#)，以確保其高度重視全納性。一致性工作計劃的更新版本將於2022年發布。
- 內閣辦公室平等中心將與國家統計局及其他政府部門和機構合作，促進和改善不同特徵的統一類別的使用，從而反映來自種族差異專責部門質量改進計劃及殘疾數據改進計劃的承諾，令公共部門組織的數據收集、分析及報告更具連貫性。這項工作將於未來三年內持續進行。

- 內閣辦公室平等中心將與地方當局合作，了解不同群體的數據可用性，找出可以改善一致性及其他數據質量問題的地方並提出建議，從而反映來自種族差異專責部門質量改進計劃的承諾。這項工作的範圍將擴大到包括其他受保護特徵。工作將於2022年展開，並於2023年繼續。

為確保在收集和報告數據時更廣泛地使用統一準則：

- 為了反映主題為[解決2019冠狀病毒健康差異的第三季進展報告](#)中的建議，內閣辦公室種族差異專責部門將聯同其他政府部門和機構，了解何時套用種族方面的新的統一準則於數據收集上。有關時間表將取決於政府統計服務統一計劃的進展。
- 稅務海關總署將採用政府統計服務的統一準則，引入新的數據收集準則於稅務海關總署調查上。2022年期間將尋求達成在稅務海關總署內引入和宣傳新數據準則的協議。
- 英國創新部將與國家統計局政府統計服務統一小組合作，作為他們審查數據收集方法的一部分。
- 由英國研究及創新預防研究夥伴關係撥款資助的反暴力、健康與社會聯盟（倫敦大學城市學院）將在健康、民事司法及刑事司法領域集合數據編制者及數據用戶，聯同向受害者或倖存者提供專業服務的非牟利組織，發展論壇促進交流，以實現數據一致性。2022年將與多個數據用戶及編制者進行初步接觸，並於2023年從理論及交流獲取資訊，從而提出統一數據的建議。

第八項全納性數據原則

確保所有人能平等存取英國數據及證據，同時保護數據被共享的當事人之身份和確保數據保密。

我們的方法

我們將招攬更廣泛的人，以便了解如何令數據和證據更易被訪問，同時確保數據安全，並採取行動改善可存取性。

政府數據編制者正審查他們的成果來評估可存取性和確保有採用可存取性的標準。國家統計局開發的綜合數據服務將於未來獲取數據及推行改進交叉分析方面發揮關鍵作用。

由國家統計局開發的綜合數據服務作為改善政府及更廣泛組織之間的數據鏈接和交叉分析的工具，將在改善英國數據基礎設施方面發揮關鍵作用。國家統計局正在開發綜合數據服務，以求大大改善及增加英國政府、政府授權的各個行政部門、國民保健署及地方當局的分析師所存取及使用數據的範圍。此服務的設計旨在讓研究人員能快速且方便地存取數據，同時透過使用廣泛的技術和操作控制，及穩健和透明的管治，於任何時候都能保障數據當事人的保密性。

正在執行和將會執行的工作

為了增加讓廣泛用戶獲得行政數據的途徑：

- 國家統計局平等和包納中心在發展綜合數據服務的情況下，將考慮開發集中化、可探索和可存取的全英國平等數據及分析資源。
- 內政部將繼續發展其統計版本，確保它們適合專家及非專家用戶。其中包括增加支援開放數據格式的數據集數量，讓用戶可自行做分析。此外，繼續改善所有內政部統計發布的可存取性的工作計劃正在進行中，包括減少使用PDF 文檔及讓更多以HTML 格式發布的統計數據能被存取。
- 資格及考試條例局一直聯同大專院校招生服務中心及國家統計局（英格蘭的評分及錄取數據，簡稱「GRADE」的數據共享項目）領導數據開放措施，共享中等教育普通證書（GCSE）和普通教育高級程度證書（A Level）學生的數據，透過國家統計局安全研究服務部向經認可的研究人員提供行政微觀數

據。這令使用化名數據的獨立研究得以進行，包括允許仔細審查2020年的成績頒布和尤其是在受保護的群體方面。2017年至2020年期間的數據已經可用，2021年的數據將於2022年春末預備好。未來會按需求共享更多數據。

已制定改善現有工具及開發最新公民驅動工具的計劃，從而提高數據的可存取性：

- 國家統計局正開發數據景觀工具，以幫助用戶瀏覽已發布的犯罪和司法統計數據。該工具會將已發布有關罪行造成傷害的預防措施的數據整合，並於2022年面世。
- 內閣辦公室平等中心將研究用戶對探索性數據儀表板的需求，而這些儀表板是由它們的平等數據存放驅動。2022年將進行建造、測試及發布儀表板的工作，並於2023年根據用戶反饋而進一步反覆修改。
- 蘇格蘭政府將繼續更新及改進平等證據搜尋器，與用戶聯繫從而確保滿足用戶需求。
- 威爾士政府正研究將他們可互動的全國調查結果瀏覽器由Excel格式轉換成以互聯網為基礎的格式。這將提高可存取性，同時保持對用戶來說很重要的簡單性。
- 教育局正繼續開發給官方統計（即探索教育統計數據）所用的數據傳播平台，確保所有出版物的開放數據準則一致，並透過容易可達的網絡服務令用戶能輕鬆存取所有已發布的數據。用戶能夠創建匯總表及透過自助服務表創建工具進行二手分析。服務功能將透過公眾beta階段收集得來的用戶反饋重複改進。同時，教育局兼且在考慮使用配套儀表板（通過名為「R Shiny」的開放源R套裝，或名為「PowerBI」的數據可視化軟件）與他們公佈的官方統計數據並排，以便進一步提高數據和分析的可存取性。
- 環境、食品及鄉村事務部將進一步開發其二十五年環境計劃儀表板、載於網上的成果指標框架，使用戶能探索一系列環境主題的情節。儀表板將於2022年年中更新。
- 學生部將審查用於製造數據儀表板的技術，使用戶能更好地存取數據並減少可存取性的問題。視乎審查結果，任何改進工作應該於2023年落實。

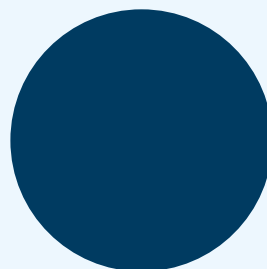
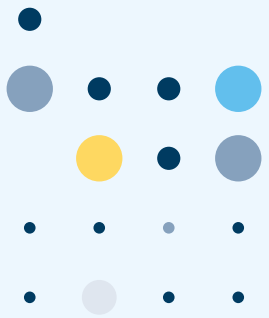
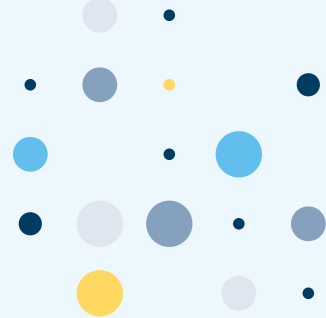
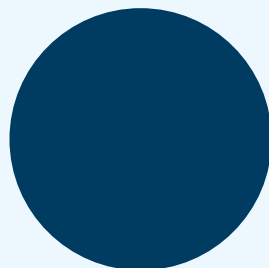
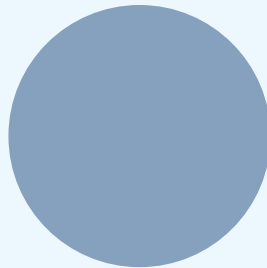
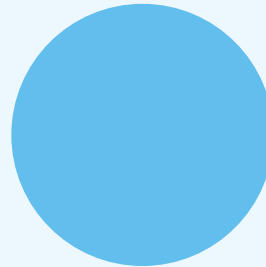
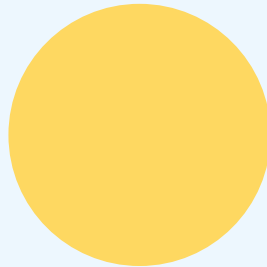
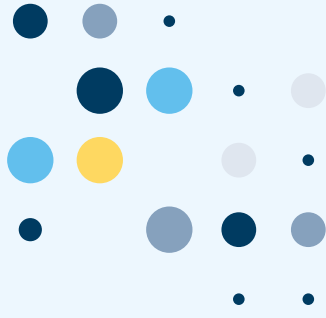
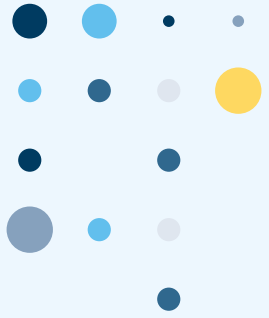
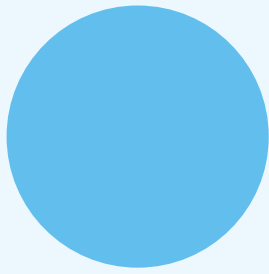
為確保在提供分析和證據時將語言、讀寫能力、格式和理解力列入考慮：

- 國家統計局正投放資源為無障礙溝通進行審查，並為國家統計局提出有效及可持續的方法。
- 作為開拓國家統計局局長就人口普查及人口統計的未來而發表建議的工作的一部分，國家統計局將持續尋求對其出版物和網站的反饋，以尋找嶄新和創新的方式來吸引不同受眾。這項工作將一直持續到 2023 年提交建議為止。
- 國家統計局將繼續推廣在整個英國統計系統的出品中採用政府可存取性的準則。目前的活動包括：
 - 內閣辦公室平等中心數位小組會先後於 2022 年及 2025 年對種族事實及數據網站啟用可存取性審計，同時對任何新產品和服務進行持續的可存取性測試。這是為了確保分析及數據以清晰易懂的方式呈現，其中包括所使用的語言的清晰度。
 - 內閣辦公室平等中心收集或報告數據時，將根據政府服務標準製造產物，其中包括以下原則：(1) 了解用戶及其需求，以及 (2) 如何令服務可供所有人使用及訪問。數據發布過程將包括了解數據用戶和任何特定需求。隨著新產物被開發，這項工作將持續進行。
 - 在屬於教育局的教育統計平台的持續開發過程中，教育局已經和將會繼續定期測試服務的可存取性，以確保符合法規。
 - 環境、食品及鄉村事務部將檢視國家生物多樣性指標統計彙編的可存取性，並提出進一步改進建議。報告和建議將於 2022 年年中發布。另外，環境、食品及鄉村事務部正進行將其他現有出版物遷移到 HTML 格式的工作，並擴大數據集和其他強化內容的生產，從而充分滿足用戶需求。
 - 學生部成立了內部分析工作組，以審查及更新給其分析師所用有關可存取性問題的指引，使將來的數據版本可被訪問。在持續進行的基礎下，無障礙勝利者將繼續促進及支持無障礙數據產品的生產。
 - 房屋、社區及地方政府事務部將繼續檢視可存取性的必要條件，並在產物之間實施改進，以便更好地滿足用戶需求。
 - 倫敦國王學院制定了有關提升數據可存取性的[指引](#)，以便讓公民接觸數據及增加他們對數據的理解。

- 國家統計局可持續發展目標團隊將於2022年夏季透過重新評核及認證，確保英國可持續發展目標數據網站符合[網頁內容無障礙指引(WCAG 2.1)內的]可存取性標準的AA程度。

發布現有行政數據以增強對包容性的理解：

- 教育部將公開更多與免費校餐相關的來自英語學校人口普查的數據，包括過去六年在主要國家統計數據中合乎資格領取免費校餐的學生特徵；這是為了公眾利益而作出的回應。
- 學生部將發布未被其他部門報導過的更多學生特徵，作為其現有年度出版物的一部分。該出版物將發布高等教育學生之間的平等性和多樣性及他們的教育成果，以及數據質量資訊。這些將於2022年夏季首次出版，然後每年再持續出版。
- 蘇格蘭政府將分析個人或家庭為基礎的國家績效框架指標，以識別可獲得多大程度的平等分項，並為每個指標制定計劃，以便讓現有指標得以按受保護特徵劃分來進行分析，或找出另一種替代方案來提供證據。



聯繫我們

如果您想與我們取得聯繫，請發送電子郵件到 equalities@ons.gov.uk
或者寫信到以下地址：

Government Buildings
Cardiff Road
Newport
South Wales
NP10 8XG

