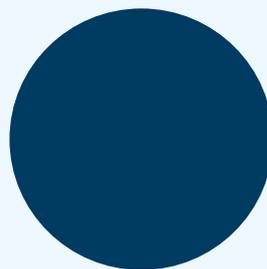
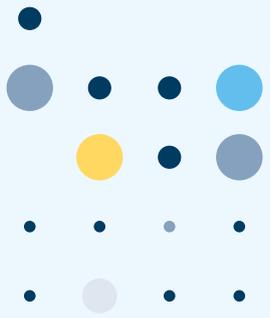
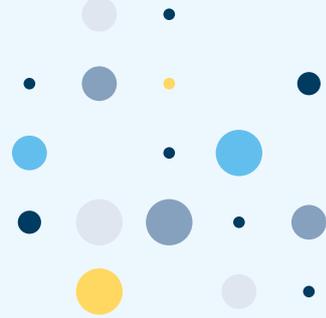
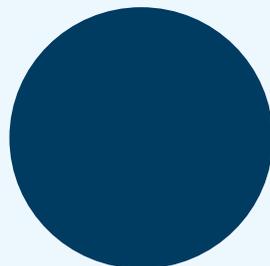
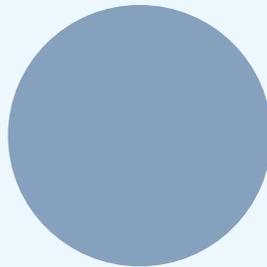
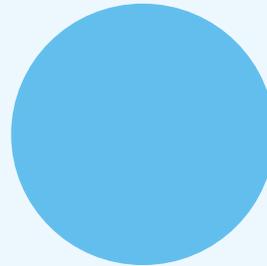
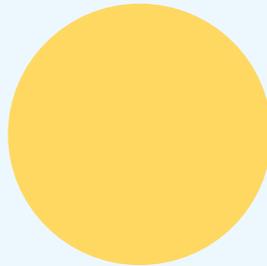
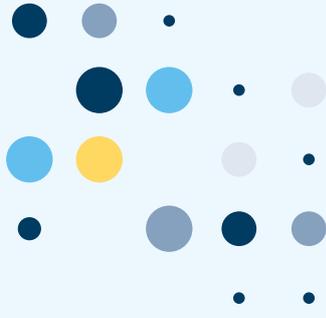
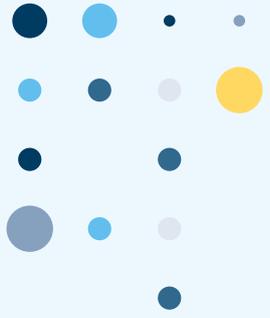
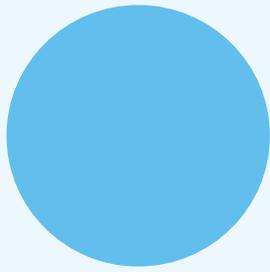


全纳性数据工作组 执行计划





目录

简介	1
第一项全纳性数据原则	3
我们的方法	3
正在执行和将会执行的工作	3
第二项全纳性数据原则	8
我们的方法	8
正在执行和将会执行的工作	9
第三项全纳性数据原则	13
我们的方法	13
正在执行和将会执行的工作	13
第四项全纳性数据原则	20
我们的方法	20
正在执行和将会执行的工作	20
第五项全纳性数据原则	25
我们的方法	25
正在执行和将会执行的工作	25
第六项全纳性数据原则	29
我们的方法	29
正在执行和将会执行的工作	29
第七项全纳性数据原则	33
我们的方法	33
正在执行和将会执行的工作	34
第八项全纳性数据原则	36
我们的方法	36
正在执行和将会执行的工作	36

简介

国家统计局局长致力提高英国统计系统的数据全纳性, 透过采取全系统方法来辨识措施及在措施上通力合作, 令所有人都参与和让所有人的数据被计算在英国数据及证据内。做法包括透过活动与参与提供数据之人士建立信任、进行有章可循的工作来提升共融及增加目前代表性不足的人口组别的概念衡量、以及改善数据及分析的可访问度。

2021年9月底, [全纳性数据工作组](#)刊登了[报告及建议](#)。报告中有四十六项建议被归类到八大全纳性数据原则。与报告一同被刊登的还有国家统计局局长的[回应](#), 包括英国政府及其授权的各个行政部门为回应国家统计局局长提出的建议而已经着手执行属于高等工作方案的初步活动。

国家统计局统领了以下全纳性数据工作组执行计划, 其中概述了针对遍布全英国的统计系统而推行的各个已知、正在执行或将会执行的措施。此计划是英国政府内部分析员首度携手合作的开端, 同时包含政府以外的措施。此计划是持续进行的工作方案, 为英国数据基础建设进行必要的改善。值得注意的是, 各个组织也许在加强共融的道路上步伐不一。部分措施的出现代表着已踏出关键的第一步, 不过它们也许未能完全符合全纳性数据工作组的建议; 其他措施则可能被视为有前景的做法。

为了发展此执行计划, 国家统计局多方面进行外展来整理其内容。其中包括与英国政府及其授权的各个行政部门沟通, 及扩大范围到载有英国数据编制者和用户的系统, 邀请民间社会组织、学术机构及研究资助者就它们将如何回应全纳性数据工作组的建议而提供信息。为求精简, 我们将一些措施分到了我们认为与其最有关联的全纳性数据原则之下, 不过这些措施可能同时和多个不同原则有关联。

国家统计局、内阁办公室平等中心、及威尔士、苏格兰及北爱尔兰政府授权的各个行政部门将发挥协作及召集能力, 将跨部门和跨学科的人召集在一起, 建立合作关系, 联手制定计划, 为提高英国数据及证据的全纳性带来系统性变革。从今以后, 我们将努力采取四个构成国的做法, 视其为“预设”做法, 来应付我们所有有关全纳性的工作。



此计划会随着我们共同取得进展而不断进化,而国家统计局将寻求更多信息并于每年发布更新版本。除了为监测进展提供基础外,我们还希望透过公布我们从政府、民间社会和学术界的众多行动者那里收集到的信息,使从事相类活动的人更容易联合起来,为彼此的工作增添价值。

目前正在为全纳性数据建立一个独立委员会,就数据全纳性的持续改进、相关质量和覆盖范围以及针对全纳性数据工作组建议的进展情况向国家统计局局长提供意见。透过与英国统计系统的主要利益悠关者和数据编制者合作,国家统计局将于 2022 年春季制定和建立一个管治机制来发表及公开“全纳性数据工作组执行计划”报告。

如何留言: 请将对此计划的任何评论或反馈(包括对未来版本的意见)发送到 equalities@ons.gov.uk。



第一项全纳性数据原则

创造一个信任及可信的环境，允许并鼓励每个人参与和被计算在英国数据及证据内。

我们的方法

我们将通过多种方式改善与不同人口组别及目前代表性不足的人口组别的互动。其中将包括以新的方式与相关人群接触，以便更好了解他们的观点。

英国统计局将发挥核心作用，确定和推广有助于与调查及研究参与者互动和建立信任的措施，促使在英国统计系统内彼此共享指引和良好做法。

正在执行和将会执行的工作

为了在提供和使用数据方面增强信任及可信度：

- 国家统计局正与研究参与者就他们选择分享的信息制定“社会契约”。此契约就为何收集数据、保密性、保安安排、及信息会如何被使用和共享的详情提供明确信息。我们将与利益悠关者合作，共同开发此产品，并预计于2022年夏季的推介会之前先与相关组别和人群进行测试。

- 自这些建议推出以来,英国统计局的应用数据道德中心已经为确保研究及统计中的数据全纳性而发布[指引,说明分析师应有的道德考虑](#)。其中将会重点使用自我报告得出个人特征,并且就收集儿童及青少年数据的相关问题发出具体指引。
- 国家统计局最新调查策略概述了调查的未来愿景,在总体意图上最大限度地提高数据用户为公共利益而提供统计数据的能力,而数据用户须遵守统计局的行为守则。该策略和配套路线图将确保全纳性数据工作组的建议会包含在所有国家统计局的调查中。

为了扩大参与性并与潜在的受访者群体建立信任:

- 作为[为统计所用的用户参与策略](#)的一环,国家统计局将建立参与中心,以确保我们尽可能接触到广泛的用户群,从而令数据反映整个人口。中心会就我们如何收集、分析和呈现分析和统计数据为国家统计局和政府内部提出建议。该中心将于 2022 年建成。
- 以2021 年英格兰及威尔士人口普查小区外展为基础,国家统计局将于 2022 年及 2023 年继续与代表性不足的群体接触,以确保他们的需求会反映在人口普查的分析、产出、以及国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来发表建议所进行的研究和计划中,以及更广泛的统计和分析的研究和计划中。
- 根据 2021 年人口普查小区参与模式,国家统计局将于2022 年评估于参与代表性不足的小区群体当中推行自愿性住户调查的可行性。
- 教育局将继续透过学校及学院专家小组与学校、学院的教师和领袖建立信任,包括与他们分享成果,使双方能就关键专题进行对话,同时让实地工作人员以绝对匿名的方式发表意见。
- 伦敦国王学院将继续使用公众科学在社群中收集数据,与他们共同合作,建立关系,并让参与者参与收集数据的工作,建立一种不同、更具包容性和参与性的数据收集形式。

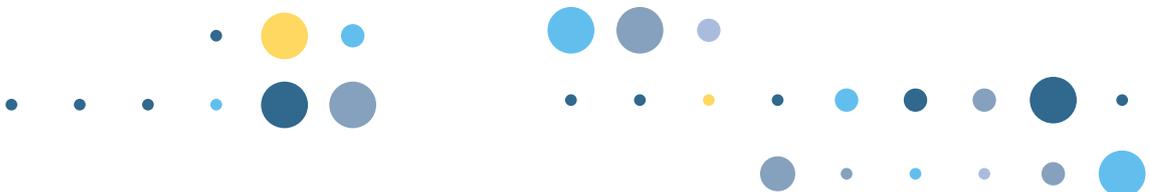
为了增加员工之间的多样性,促进潜在参与者之间的信任:

- 政府分析职能部将与政府内部的分析专业人士合作,实施其多元及全纳性策略,旨在创建一个真正多元化和全纳性的分析社群,以反映我们所服务的英国社会。2022 年的优先事项包括启动相互指导计划、进一步传播我们职能部的第一个全纳性工具包以及继续为代表性不足的群体落实发展活动。

- 与国家统计局的人民策略及新的调查策略一致,国家统计局将以确保其劳动力可以充分代表我们所服务的人群为目标。国家统计局调查局致力于2022年探究其劳动人口的多样性和代表性,包括在招募社会调查采访员方面,务求解决任何潜在困难,从而创建一个更多样化的劳动人口来维持向公众收集数据的工作。
- 当续签合约时,国家统计局将尽力增加参与收集有合约效力的调查数据的工作人员的全纳性和多样性。
- 作为疾风经验教训审查所提供的建议的一部分,内政部已承诺更新其多元化和全纳性策略,并将从2022年3月下旬起每年发布劳动人口多元化统计报告。
- 学生部已落实平等、多元化和全纳性的目标,让劳动人口更多元化及令组织的工作方式逐渐产生变化,从而为组织及代其监管的其他组织带来更好的结果。每季度会监测一次学生部工作人员的特质,并且每年会就目标的进展情况发表报告。

为了更好地理解和解决参与上的实际困难,包括与可访问性有关的困难:

- 国家统计局正在检讨我们目前社会调查组合中收集数据所涉及的操作流程,来判断参与上存在的困难,包括那些在统计数据中代表性不足的群体所面对的困难。此举有助于设计出一套防止困难发生、消除或减轻困难的流程。当局将于2022年完成判断困难并提出解决方法的工作,随后进行研究来分辨出最佳解决方案。
- 国家统计局正为其家庭调查组合转型,改为以线上为先的收集模式,而其他模式(电话和面对面)将在适当的情况下支援数据收集。这项工作将建立在几年研究的基础上,旨在改造我们的社会问卷方式,使问卷以数位化为预设模式。这种多模式方法将确保那些不能或不愿在线上完成问卷的受访者也有机会透过另一方式填写问卷,并解决非英语人士、没有电子设备的人及其他人士因遇上潜在困难而不能完成问卷的各种问题。我们将于2022





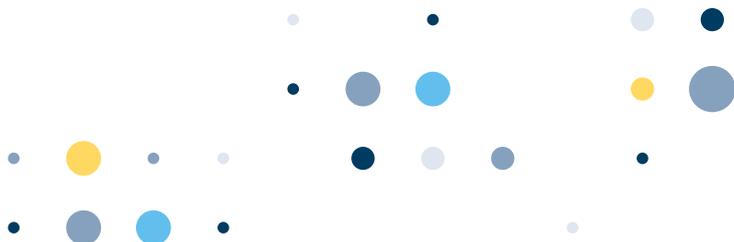
年进一步测试及评估我们这个混合模式方法,以便我们为未来调查工作进行数据收集设计时做出决策。具体工作包括:

- 国家统计局将研究推出多模式、以数位化为先的方式进行冠状病毒感染研究的可行性,通过电话采访支援非线上参与者,和通过给在家检测工具包来支援行动不便的参与者。该项目将于 2022 年夏季推行。
- 英格兰和威尔士犯罪调查部将提供多模式调查,务求尽量减少大众参与调查的困难,但需要获得拨款。当这种替代设计的开发工作进行期间,国家统计局继续进行面对面的采访(于2019冠状病毒大流行期间酌情进行),以便获得惟独在这种模式下才收集到的个人经验分享。这使 2023 年便能按性别认同划分来分析犯罪统计数据,并于2025 年就三年来所汇集的总数据分析仇恨犯罪。转型后的多模式调查预计于 2024 年面世。
- 国家统计局将根据 2022 年时间使用调查的不同特质进行反应评估,以了解参与调查的实际困难以及是否需要做出调整以解决这些问题。在此基础上,当局于2023 年将进行进一步用户研究,包括检视为不同人口组别及更年轻人口进行调查而使用的工具,以研究直接向儿童收集信息的可行性。
- 2022 年期间,苏格兰政府的平等数据改进计划将考虑委托具有不同和交叉受保护特征的生活经验的人士进行独立研究,以探究这个人口组别的回应问题和参与调查的困难。这项研究的结果将用于制定最佳实践指引,以协助公共部门的数据收集者提高回应率。

- 2021到2022年期间,数位、文化、媒体及体育部就了解奖励措施对参与调查的影响展开工作,以确定如何能最有效地提高调查的全纳性。该部门将继续向那些无法参与线上调查的人发放纸张问卷,并监察参与者提出使用英语以外的其他语言进行调查的请求,以提高调查工具的易取性。
- 美国国立卫生研究院发布了第一份关于多样性数据的正式报告,并将会每年发布数据以了解其系统中面临的障碍以及其过程中造成一些社群——尤其是一些族裔组别和残疾人士——在研究中代表性不足的偏见。美国国立卫生研究院将引入改造计划,例如作为其奖学金和研究教授计划的一部分,与相关社群一起测试计划,确保他们将资源分配到最需要的区域。
- 伦敦大学城市学院与非牟利组织在防止侵害妇女和女童暴力行为的领域上合作,改进数据收集工具。一些为非牟利组织供货商所用的新数据收集系统将于2022年推行。

为了解决存取和使用数据的实际困难:

- 国家统计局正在研究方法将调查设计的可变因素纳入供公众使用的财富和资产调查数据集内,将信息披露问题纳入考虑范围,以允许用户从公共数据中计算出可以被理解的质量指标。2022年将进行范围界定,具体实施计划要视乎结果而定。
- 伦敦大学城市学院的防止暴力与社会中心将根据学术贡献者和数据提供者之间的讨论,从认识论角度对存取和使用数据的困难以及潜在的解决方案进行解读,结果将于2023年发布。



第二项全纳性数据原则

采取全系统方法,与他人展开伙伴协作,以提高英国数据及证据的全纳性。

我们的方法

我们将联同英国政府、其授权的各个行政部门、学术界、民间社会和富有经验的人士,制定在整个研究过程中采用全纳性的指引和良好做法,促进一致性以提高数据可比性和数据质量。

国家统计局平等及包纳中心考虑到有必要为引入全纳性于整个研究过程而发展相关指引及有前景的做法,将跟上及参与和整个英国统计系统的相关活动。

新管治方式正在规划中,并将于 2022 年春季实施,务求督导、监察和推出全纳性数据工作组执行计划。其中包括为全纳性数据而成立为国家统计局局长效劳的全新独立咨询委员会,由来自不同范畴的组织的独立主席及成员组成,并以透明的方式报告委员会的活动。作为管治的一部分,我们将考虑如何广泛接触英国社会以征求其意见及从中取得反馈,并制定评估计划来衡量影响。



正在执行和将会执行的工作

检视工作组的建议并监测和报告实施进展情况：

- 一个为全纳性数据而成立为国家统计局局长效劳的全新独立咨询委员会将于 2022 年初成立，随着英国社会进化，就优先事项、持续改进和评估进展给予建议。
- 国家统计局将与整个统计系统的主要利益相关者和数据编制者合作，于 2022 年春季建立一个管治机制，以提供及公开“全纳性数据工作组执行计划”报告。其中包括如何广泛接触公众及不同人口组别。
- 国家统计局将于 2022 年夏季前制定一项评估计划，以衡量全纳性数据工作组执行计划活动的影响。
- 国家统计局将进行全纳性数据工作组执行计划的年度审查及为计划公布最新消息。

将工作组的工作纳入常规工作流程：

- 内阁办公室平等中心数据质量小组已经成立。此小组以协调一致的方式就生理性别、社会性别、残疾、种族和各个社会经济人口组别的数据质量提供具影响力的建议，例如在促进一致性方面。小组将统领本计划中列出的内阁办公室行动，并为其他部门提供采用行动的相关指引。小组另外与其他相类网络紧密合作，例如政府统计服务统一精英小组及政府统计服务数据质量精英小组。
- 教育局将于 2022 年制定新的统计用户参与策略，并于 2023 年实施及于 2024 年进行评估。这将反映由国家统计局发展的[政府统计服务统计用户参与策略](#)中最近制定的最佳做法，加强整个用户边界的协作，将用户参与文化纳入组织内部，并在统计用户和编制者之间建立有意义和持续的对话，以便更深入理解用户需求。
- 内政部已经建立了一个由主要联系人及团队组成的内部网络，以回应工作组的调查结果和建议。此网络的成员负责报告这些建议的进展情况。
- 国家统计局犯罪及司法中心将更新其参与策略和建立犯罪及司法统计论坛。第一届年度论坛将于 2022 年 2 月举行，更新后的策略将于 2022 年 3 月底发布。

- 国家统计局的冠状病毒感染调查分析将会有助于现有用户群组创建有持续性、专为鼓励用户参与而设的用户论坛,并确保其能一直维持全纳性和参与度。

通过与学者、用户团体和政府以外的其他人接触来共享知识:

- 作为政府统计服务统计用户参与策略的一部分和国家统计局参与中心制作的成果,国家统计局将鼓励整个英国统计系统的数据编制者巩固与用户和利益悠关者的交流。
- 国家统计局将继续与学者、用户团体和政府以外具有相关专业知识的其他人接触,并发展出新的利益悠关者参与团体,彼此互相分享知识和衡量方法,并接受对研究和计划的建议。其中包括与国家统计局犯罪及司法中心、时间使用调查和家庭财务调查的工作有关,制定和提供2021年英格兰和威尔士人口普查分析,以及作为发展国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来所提出的建议的一部分。
- 建基于过去和内政部及维护难民权益的团体共同合作之上,国家统计局将展开进一步的工作确保将其他面临被排斥或无视的群体纳入我们转型后的人口及社会统计系统,包括让研究委员会参与设计和实施新系统。2022年期间将展开与政府以外的人员合作规划出新方法的工作,并于2023年对方法进行原型设计,然后于2024年对人口组别进行系统性检讨以优化方法。
- 学生部将积极与学者及从业人员合作,为正在高等教育机构学习、兼有护理经验的学生开发强化数据收集提供支援。2022-23学年将开始落实强化收集,并于2024年对经验和成果进行统计报告。
- 伦敦国王学院制作了一个用于公众科学项目的[工具包](#),使数据编制者能促进更具参与性和全纳性的数据收集活动。
- 作为由纳菲尔德基金会拨款资助的英国当代父亲项目的一部分,父亲研究所将与全国研究组织及统计组织合作,以提高父亲们在全国大规模统计数据集中的可见度和差异。项目将于2023年年中完成。

作为联合资助数据收集以开发具有成本效益的解决方案的第一步:

- 数据编制者将研究发展新的联合资助伙伴关系的机会,并维系现有的联合资助伙伴关系。

- 国家统计局平等及包容中心将发挥召集作用,找出会因共同合作而提高效率的措施。

积极参与提高统计全纳性的国际措施:

- 国家统计局将会:
 - 研究于2022年就全纳性建立一个新的联合国城市小组的可能性。
 - 继续参与联合国欧洲经济委员会中生理性别与社会性别人口普查工作组,为国际工作作出贡献而探究和提出生理性别与社会性别问题,为联合国欧洲经济委员会提出关于未来人口普查的建议之用。
 - 更新为全球可持续发展目标制定的全纳性数据宪章行动计划,并继续在国际层面参与工作,共享相关组织在处理全纳性数据方面的国际最佳做法。2022年将启动被更新的行动计划,再于2023年与全纳性数据宪章网络合作,分享学习成果和专业知识。
 - 继续在联合国欧洲经济委员会儿童及青年统计工作组中积极发挥作用,特别关注于家庭环境以外接受照顾的儿童、残疾儿童和打击侵害儿童的暴力行为。工作组将于2022年制定建议,并向国家统计局提供指引,以便更有效地在数据及证据中反映这些群体的需要。
 - 继续以联合国秘书处家庭调查工作组的成员身份作出贡献。该工作组正在编写一份定位文件,旨在分辨须优先得到住户问卷调查的区域,以便在未来数年更有效发挥其基本作用。
 - 继续在由世界卫生组织统领的残疾问题会议中积极发挥作用,并与来自世界各地的同事紧密联络,以提供重要的国际健康比较信息。
 - 继续在国际层面上参与和人力资本及自愿性工作有关的统计数据的发展工作,包括在自愿性家庭服务工作分组、隶属秘书处间国民账户工作组的劳工、人力资本和教育分组、及隶属联合国专家小组、专门研究如何有效收集时间使用统计数据的时间使用现代化统计工作分组上担任主席。
 - 继续领导联合国城市老龄化小组及年龄分类统计小组,与国家统计研究所、世界卫生组织、联合国统计司和其他组织携手合作,为向老年人口提供信息方面达到一致性和给出最佳的做法。
- 教育局将与英国政府部门、政府授权的各个行政部门、英国王室属地及海外领土合作,以回应联合国儿童权利委员会,就联合国拣选其在儿童经历

方面感兴趣的范畴向联合国提供相关的证据,包括儿童因长久积压下来而引发的情绪崩溃,及如果可行的话按特征划分儿童经历。下一份报告将于2022年提交给联合国,并于每四到五年提交进一步报告。

透过分享、评估和发布有效的创新实践方法来达到更广泛的学习:

- 国家统计局正制定一项研究策略,以增加我们研究和创新的影响力,并加强我们与学术界和更广泛研究组织的合作。
- 国家统计局将透过出版《国家统计局方法研究文章》及其他相关方法学和研究出版刊物,分享透过发展方法来提高社会包容性的所学所得。研究成果将尽可能通过例如搜索引擎直接建立索引和使用数码对象标识符,令其可查找、可访问、可互动及可重复使用(简称为“FAIR”原则)。
- 国家统计局将开始正式评估其创新成果,查验具参考性(即使是不完善)的指标,例如引文及期刊出版物。
- 国家统计局致力于制定一个侧重于方法开发和创新的研究计划,此计划将会由更广泛的研究和学术界委托进行,以提高调查数据的质量。
- 在持续的基础上,内阁办公室种族差异专责部门将发布一系列[方法、质量报告,及博客的文章](#),以帮助用户更有效了解数据收集和分析的不同方面和与种族数据收集和报告相关的数据质量问题。
- 从与健康数据相关的种族数据质量中汲取经验教训,内阁办公室种族差异专责部门将会就提高不同数据收集的数据质量提出建议。2022年期间会开发特定数据领域的原型报告,并于2023年扩展到其他主题领域,视乎外界对原型的反应而定。
- 2022年期间,苏格兰政府将举办研讨会,让公共部门分析师讨论受保护特征的最佳分析方法,展示良好做法,并分享学习成果。

第三项全纳性数据原则

确保英国数据健全及撷取所有组别的各个主要生活领域,并定期检视实践方法。

我们的方法

我们会在现有工作之上制定新的合作措施和行动计划,与政府和其他更广泛的机构合作,提高代表性不足的人口组别在英国数据中的比例。

国家统计局平等及包纳中心将与跨行政部门委员会和政府统计服务分析与评估委员会在已计划的措施上合作,以确保有力地采集群体数据,尤其是目前在英国数据及证据中代表性不足的群体。

为全纳性数据而成立、并为国家统计局局长效劳的全新独立咨询委员会将就纳入更多代表性不足的人口组别成员而向国家统计局局长提出建议及方法。

正在执行和将会执行的工作

识别代表性不足的群体并制定解决代表性不足的策略:

- 国家统计局平等及包纳中心从今以后将在识别和参与措施上担任召集角色。目前的措施包括:
 - 国家统计局于 2021 年英格兰和威尔士人口普查与相关行政数据进行比较,以评估不同数据来源的代表性,以及如何最能确保让更多被边缘化的群体纳入从今以后的统计。这项工作将有助于国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来提出建议。



- 内阁办公室平等中心将使用 2021 年英格兰和威尔士人口普查中无响应链接研究的数据进行分析来了解不同群体的无响应和无响应偏差的各个水平。此分析可以用来发展减少不同群体的无响应数目的建议。分析的各个选项(无论是在内部进行还是受委托进行)将于2023 年年初被考虑,并于2023 年底发布分析报告。
- 由国家统计局统领的蒂奇菲尔兹市老龄化相关统计及年龄分类数据小组将展开工作,评估与年龄分类数据有关之目前的证据和数据之差距,为改进数据收集提供建议。2022 年到2024 年期间将进行工作计划、界定范围及评估证据,并于 2025 年发布建议。
- 国家统计局将与内阁办公室平等中心合作,调查英格兰主要卫生行政数据来源中有关种族记录的质量,并提出解决基础数据来源中存在偏差的方法。国家统计局将与威尔士政府探讨将此工程扩大到威尔士的可能。初步研究结果将于 2022 年公布,未来将利用 2021 年英格兰和威尔士人口普查数据展开进一步工作。
- 由 2022 年 10 月起,国家统计局将代表性列作劳动力市场调查的一项关键绩效衡量标准,持续检视代表性,并采取措施解决代表性不足的问题。
- 国家统计局将透过 2022 年新建立的犯罪及司法统计论坛,将英格兰和威尔士的犯罪调查与 2021 年英格兰和威尔士人口普查进行对比,以评估前者的代表性,并在发现任何问题后探讨解决问题所需的行动。
- 2022 年期间,国家统计局正研究将具响应性的数据收集引入其操作设计的可行性。这种方法包括以收集代表性不足的群体的数据为目标,以增加这些群体在数据中的数量。
- 国家统计局将与内阁办公室平等中心合作,研究开发有关英国企业全纳性数据的可行性。其中包括与数据持有人合作,鼓励收集和编制有关企业家的种族统计数据。国家统计局管理层预期调查将于2023年开始收集这些信息。
- 内阁办公室平等中心将检视不同人口组别在数据及证据方面的差距,并与各部门共同填补这些差距,向种族差异专责部门的质量改进计划及残疾数据改进计划汲取经验教训。2022 年夏天将完成检视不同主题领域的数据差距及制定计划,并于2022 年 8 月前与相关部门一起解决这些问题。未来三年将继续努力解决数据差距。

- 威尔士政府将在《封锁在内：在 2019 冠状病毒之外解放威尔士残疾人士的生命和权利报告》中的研究和数据相关行动中取得进展，已确定各个需要新的研究和数据收集（包括行政数据）的领域，并且正与政策制定者一起考虑适当的进展措施。
- 由英国研究与创新预防研究伙伴关系拨款资助的反暴力、健康及社会联盟（伦敦大学城市学院）正与 Imkaan 组织及华威大学的学者合作，探究在边缘化群体方面的偏见以及可行的解决方法。他们会在与政策制定者接触的同时发布同行评审出版刊物及制定政策建议。
- 继《英国更公平吗？》于 2023 年出版后，平等及人权委员会将修订其数据差距策略，以识别关键数据集和衡量框架所用的主体在哪些方面没有充分包含受保护的特征，或者素质欠差和不一致的样本数目。2022 年及 2023 年将会检讨数据集，并于 2024 年发布策略及提供有关衡量框架的任何修订或《英国更公平吗？》的未来版本的信息。
- 部门将继续对调查的回应率进行监察，确保调查的代表性，并于发现任何问题时采取行动，例如交通部的全国旅行问卷调查。

为了提高行政数据收集的全纳性：

- 2022 年，内阁办公室残疾专责部门将启动残疾数据改进计划，汇报政府部门关于残疾及能力受损人士的数据和相关出版物的质量，评估它们与残疾人生活经历的相关性，确立残疾数据改进的所有权，及辨识在残疾数据方面的跨政府沟通途径。
- 学生局将与高等教育统计局合作，加强对高校学生个人特征信息的收集。2022-23 学年开始加强数据收集，并于 2024 年对经验和结果进行统计报告。
- 苏格兰政府进行了一项平等数据审计，以评估整个组织就《2010 年平等法案》中九个受保护特征的数据收集和发布，将重点放在一系列数据集，包括用来编制官方和国家统计的数据集、行政数据集及给部长级官员做决策时参考之用的特定研究数据集。改进计划将于 2022 年实施。
- 内政部将探究其所有数据收集中改进个人特征数据收集的方法，提高大众对收集这些数据重要性的认知，并且在系统或流程的起点付出更大努力收集个人特征数据。

- 国家统计局正展开研究以更好地了解数据提供者如何收集个人特征数据，以便突显需要改进的地方。研究将于 2022 年完成，而研究结果将有助于国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来提出建议。
- 税务海关总署正研究于新数据收集阶段收集按常规不能收集到关于种族和残疾的信息这种做法的可行性有多大。其可行性工作及建议将于 2022 年完成。
- 由英国研究与创新预防研究伙伴关系拨款资助的反暴力、健康与社会联盟（伦敦大学城市学院）将探究性别、年龄及种族特征在不同数据源及设置之间的差别。同时将研究使用旨在纠正潜在偏见的多重归因的可能。2022 年将与数据用户和提供者进行初步接触，该项目将于未来三年继续进行。

解决现有调查无法提供的数据基础设施问题及对行政数据作出改进：

- 国家统计局调查策略的一个主要特点是协力采集数据，这能确保我们透过包括行政和调查数据在内的集体数据来源的互补性来有效满足用户数据需求。在适用的情况下，全纳性数据工作组的建议将指导我们如何在不受数据来源影响下将代表性不足的人口组别更好地纳入英国数据，这是我们工作方法的核心。
- 作为人口和社会统计转型的一部分，国家统计局将在有需要及业务上可行的情况下，在住户调查来源中增加额外问题，以收集行政数据中毫无潜力或潜力有限的受保护特征数据。
- 2022年期间，税务海关总署将展开概括研究，评估通过为特定客户群组而进行大规模调查来收集受保护特征数据的做法是否可行及可负担得来，以深入了解这些客户的组成和体验。
- 2022/23年，内阁办公室残疾专责部门将对英国各地的残疾人进行一项调查，将重点放在他们的生活经历和所面临的困难上，以便加深了解残疾人在社会的经历，并为制定针对性的政策及评估国家残疾策略方面提供信息。

共同努力确保英国行政数据反映相关特征，包括通过连接相关数据集：

- 作为人口及社会统计转型的一部分，国家统计局正与其他部门合作，包括政府授权的各个行政部门，共同开发可以综合行政来源、人口普查及调查数据的统计系统。这将让我们可以作出更及时的人口估计，并以采集相关特征作分析之用为目标。转型后的系统将充分利用现有及正在开发的数

据来源,以满足用户对包容性统计系统的需求。2022年将规划和建造此系统,其进展及未来发展将反映在国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来发表的[建议](#)中。

- 内政部将继续与国家统计局及其他政府部门合作,加强用安全及适当的方法存取行政数据来了解移民人口的需要,包括展开相关和必要的联系工作。
- 国家统计局正进行可行性研究,透过利用一系列数据来源,包括使用行政数据将受保护特征使用多变量分析方法处理,制造出更及时、以行政数据为基础、可以按种族划分的人口估计方法。



评估及解决非私人家庭人口覆盖率的问题:

- 2022年,房屋、小区及地方政府事务部联同国家统计局正扩大非私人家庭人口估算工作及了解他们与一般人口的关系。其中工作包括正视露宿者、在旅馆及庇护所留宿的人等等面临的问题。预计工作将持续到2022年后。

- 2022 年期间,国家统计局将对英国国家公共场所的现有数据来源进行审查,特别关注如何将具有受保护特征的人纳入这些数据来源中。审查将有助辨识相关数据差距及需要优先改进的领域。
- 国家统计局正从行政数据中调查住在英格兰和威尔士公共设施的人口覆盖率,以评估未来以行政为基础的人口估计中纳入这些人口的能力。2022 年将开展研究,理解非私人家庭及其居民如何被反映在行政数据中,及如何将他们纳入以行政为基础的人口估计方法中。有关信息将反映在国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来发表的建议中。工作会在建议范围外继续进行。
- 国家统计局将研究非私人家庭人口(在有需要将包括居住在公共设施的人口)调查数据的价值以及最有效收集调查数据的方法。这项工作将于 2022 年上半年进行,其中包括整合从 2021 年英格兰和威尔士人口普查中汲取的经验教训。
- 威尔士政府正研究推行从个人层面收集无家者数据,以便加深了解那些可能承受着无家可归风险的人士所面对的情况,令无家可归预防措施的评估得已改善。2022 年期间将利用从试点地方当局收集得来的数据评估其可行性和有多成功,来决定随后数年将此推广到其他地方当局的可行性有多大。

为确保在数据收集和汇报活动上考虑到一系列用户的不同需求:

- 国家统计局将于 2022/23 年财政年度初公布其最新调查策略的路线图。在规划上实现全纳性是我们对调查的愿景的核心所在。我们将会参与就任何会套用于现有社会调查组合的策略改变提议及为此进行咨询。为旅行及旅游统计落实改变措施而设的咨询刚刚结束,国家统计局将于 2022 年 3 月底前回应所有反馈。
- 作为开拓国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来而发表建议的工作的一部分,国家统计局将于 2022 年和 2023 年广泛邀请用户参与,确保达到不同用户的多样化数据需求,从而在收集和获取数据方面取得进展和使未来转型后的系统制造出新的统计成果。
- 目前冠状病毒感染调查分析用户组为英国政府及其授权的各个行政部门的主要利益攸关者而设。以此为基础,国家统计局将为学术界人士建立类似的用户组,确保他们参与度及他们的反馈会被纳入未来的计划。

- 环境、食品及乡村事务部将制定用户参与策略,增加对用户参与统计的关注。2022年将落实此策略。
- 小区部正为北爱尔兰行政院制定新的社会包容性策略,包括残疾策略、性别平等策略及性取向或男女同性恋、双性恋及跨性别(LGBTQ+)策略。虽然策略由小区部统领发展,但这是北爱尔兰统计及研究机构有份献计的跨行政部门策略。任何数据开发项目都将成为与这些策略相关的行动计划的一部分。
- 美国国立卫生研究院将会在他们支持的研究上令研究参与者及制定研究议程的人的声音更多样化,将他们的接触范围扩大到包括受研究影响而产生最大变化的社群。研究院亦会在每一步都让广泛病患、公众人士及护理人员参与其中。
- 苏格兰政府将与平等利益悠关组织合作,制定2023-25年新的平等证据策略。工作将于2022年期间展开,并于2023年发布策略。
- 商业、能源及工业策略部已按用户需求更新了燃料扶贫策略,并将继续使用能更公平反映燃料贫困状态的更新指标来发布燃料贫困统计数据。
- 房屋、小区及地方政府事务部已经从法定无家者数据集制造出一系列新的结果、透过数据流到特定次群系统来满足用户需求,包括露宿者及十八到二十岁已脱离监护人或保护人照顾的人士。2022年秋季将发布下一轮结果,在此之前会先检视用户需求,以确保报告能反映排在最优先位置的群体。



第四项全纳性数据原则

改善英国的数据基础设施,在所有相关群体及人口、以及不同地理级别方面实现稳健可靠的分列和交叉分析。

我们的方法

我们正就改善英国的数据基础设施制定一系列策略,及填补数据中的差距,透过新的或被强化的调查及数据链接提供更精细的数据,从而实现更好的交叉分析。

由国家统计局开发的综合数据服务作为改善政府及更广泛组织之间的数据链接和交叉分析的工具,将在改善英国数据基础设施方面发挥关键作用。国家统计局正在开发综合数据服务,以求大大改善及增加英国政府、政府授权的各个行政部门、国民保健署及地方当局的分析师所访问及使用数据的范围。此服务的设计旨在让研究人员能快速又方便地访问数据,同时透过使用广泛的技术和操作控制及稳健和透明的管治,于任何时候都能保障数据当事人的保密性。

正在执行和将会执行的工作

为了提高数据精细度、确保分列数据可以被理解:

- 2022年春季,国家统计局将根据[政府统计服务地方数据策略](#)完成制定工作计划,以便在不同地理层面进行稳健可靠的分列和交叉分析。
- 2022年10月起,国家统计局将加大劳动人口市场调查的样本数目,加上进行监察调查的代表性的工作会同步进行,因此会提高调查精细度。
- 内阁办公室种族差异专责部门将与其他政府部门及组织携手合作,提高种族数据的精细度,包括减少(只)发布白人和非白人数据的数量。作为[种族差异专责部门于质量改进计划](#)中承诺的一部分,内阁办公室种族差异专责部门还会鼓励其他公营机构避免使用“BAME”一词(即黑人、亚裔及其他少数族裔的缩写)。2022年5月将完成对现有数据集精细度的检视,此信息有助于发展给部门在2022到2023年期间提出增加精细度的建议。
- 教育局于2022年1月开始就儿童层面的教育、健康及护理计划收集自愿性数据,而不是采用地方当局层面的总数据。这将有助于进行更深入分析

及增加数据与其他相关数据集进行匹配的可能性,从而加强理解和有特殊教育需要的儿童有关的政策问题。2023 年开始首次公布数据和强制收集数据。

- 威尔士政府平等数据部门将着手(在定性和定量方面)加强平等证据,以解决威尔士的不平等问题。交叉性是威尔士政府平等数据部门证据的核心。此部门有望能提供证据支持威尔士策略平等计划及男女同性恋、双性恋及跨性别行动计划中所识别的区域,为威尔士各种小规模人口及弱势群体呈现更具全貌的证据,包括具有例如男女同性恋、双性恋及跨性别、社会性别及年龄等等特征、使其受《2010 年平等法案》保护的人士。该部门将于 2022 年成立,着手发展计划及有系统地整理现有数据。2023 年将推出初步高度优先分析,而重点研究项目将于同期开始。
- 威尔士政府残疾差异专责部门将着手(在定性和定量方面)加强残疾人士证据,以解决威尔士的不平等问题。此部门将联同残疾工作组为支持残疾行动计划而按要求提供特别证据和为威尔士各个残疾社群呈现出可以代表其社群的一个更具全貌的证据。该部门将于 2022 年成立,着手发展计划及有系统地整理现有数据。2023 年将推出初步高度优先分析,而重点研究项目将于同期开始。
- 威尔士政府种族差异专责部门将着手(在定性和定量方面)加强种族证据,以解决威尔士的不平等问题。此部门将联同宗教豁免问责项目问责小组,为支持种族平等行动计划而按要求提供特别证据和为威尔士各个种族社群呈现出可以代表其社群的一个更具全貌的证据。该部门将于 2022 年成立,着手发展计划及有系统地整理现有数据。2023 年将推出初步高度优先分析,而重点研究项目将于同期开始。
- 威尔士政府将研究把威尔士全国调查多年数据结合起来的可能性,以便进行更详细的次群分析。2022 年期间将确定 2023 年到 2024 年的调查内容。
- 就业及退休金部将增加家庭资源调查的抽查样本,以便在地区层面进行更有力的收入分析,并协助政策制定者就较小群体的利益——例如种族——进行更详细的分析。2021 年 10 月到 2022 年 3 月会局部增加抽样调查,其后将于 2022 年 4 月全面落实加强抽样调查,并使用 2024 年及未来数年持续进行的加强抽样调查的样本发布估计信息。
- 为威尔士家庭资源调查加强样本后,威尔士政府将获得有关威尔士社会经济地位及不同受保护特征更有力的证据。



- 数位、文化、媒体及体育部将研究透过合并社群生活调查的多年数据制成总数据集的可能性,以便对次群进行更深入分析。他们也会探究制造小区域估计的可行性,以增加对较小的地理区域进行分析的可能。这项工作将于2022年进行。另外,2021/22将增加年参与调查的样本数目,以便能够在较低的地理水平上进行估计。

推动以交叉方法来研究和呈现平等数据:

- 内阁办公室的政府平等办公室(隶属平等中心的部门)正与国家统计局联手实施平等数据计划。在工作初始阶段,计划将使用现有数据来探究人们的结果如何因不同层面(包括地理和社会经济背景)的平等问题而改变。这项工作将在支配多个特征的情况下——包括(如果有的话)年龄、性别、性取向、种族、社会经济背景和地理——提供对一系列结果的分析。初步分析结果将于2022年发布。
- 平等数据计划的第二阶段将透过综合数据服务开发一个链接数据集(又名平等数据资产),将政府持有的一系列创纪录水平的纵向数据集汇集在一起,实现更深入的交叉分析和研究人们的生活方式如何因不同层面的平等问题而改变。2022年期间,获取初始数据集的流程将得到完善,并将制定一项持续进行的工作计划,以开发平等数据资产及探究在随后几年提高平等和结果的数据广度及丰富性的可能。
- 国家统计局正使用链接数据集展开一系列工作,以进行更多精细和交叉分析,包括探索社会流动性以及教育与收入流动性之间的关系,调查监狱人

口的教育及关怀背景,以及透过使用“成长在英格兰”的数据集了解弱势儿童的特征、社会关怀经历和教育成果。这项工作将于 2022 年到2023 年期间进行。

- 国家统计局将使用 2021 年英格兰和威尔士人口普查数据进行交叉分析,并将与苏格兰国家记录部门和北爱尔兰统计及研究部合作,研究为全英国范围内的人口普查提供分析。
- 作为 2023 年发布的人力资本指标框架的一部分,国家统计局将人一生中促使其获取知识和技能的因素进行交叉分析,以获得不同群体在其一生中如何以不同方式发展的证据。
- 学生部将制定和发布一套交叉措施,以便加强理解不同群体在学生整个生命周期中可能经历的结果,包括接触和继续接受高等教育。2022 年将制定这些措施,并从今以后持续发布措施。
- 平等与人权委员会将劳动力市场、贫困和健康进行一系列交叉分析,并于 2023 年出版的下一期《英国更公平吗?》刊登结果。

对现有在线的工具采取交叉方法来提高理解:

- 国家统计局正开发一个灵活的表格创建工具,作为 2021 年英格兰和威尔士人口普查结果发布的一部分,在统计披露控制的规限下让用户能够选择感兴趣的特征来创建自己的表格,从而探索交叉性。这些用户工具将于 2022 年到2023 年期间发布。
- 房屋、小区及地方政府事务部发布了由法定无家者数据集得出的支持需求仪表盘,让无家者中最普遍又同时出现的支持需求得以辨识。此结果内容将被检视,并在有必要的情况下改善内容并于2022 年发布更新的仪表盘。

在众多数据收集活动中计划进行针对性过度抽样,以解决知识上的特定差距:

- 作为我们工作的一部分,国家统计局将研究在某些领域进行过度抽样的可行性,确立回应数据收集规划的可行性。此举将在抽样阶段(过度抽样以解决特定数据差距)、收集阶段(集中向代表性不足的群体收集)、或两者结合进行。
- 税务海关总署将研究透过使用个人、小型企业和代理商的年度调查来了解具有不同个人特征的客户的可行性。最初可通过结合不同调查年份来增加

样本数目,但如果在采集足够样本数目方面仍然存在困难,对某些组别进行过度抽样的各种选择及代价将会被考虑。2022年将会透过结合个人、小型企业和代理商的不同调查年份来分析具有受保护特征的客户,并于2023年考虑为代表性不足的群体进行过度抽样的必要性。

- 教育局家长、学生及学习人士小组调查将对代表性不足的群体进行针对性过度抽样,包括符合领取免费校餐资格的人士、状态为有特殊教育需要及残疾的人士,以及状态为“有需要的儿童”的人士,以填补现时对这些群体理解不足的空白。研究已于2021-22学年及2022-23学年推行,并且可能于未来数年再次推行。
- 教育局就2020年代之儿童群组及2020年代学生群组进行研究,视为教育及成果小组研究的一部分,其中将追踪年龄介乎九个月到五岁的儿童,及初小教育(即一、二年级)的儿童,直到他们分别完成小学课程(即六年级)为止。两项研究将包括对弱势群体进行针对性过度抽样,以便更好地了解成绩、不利条件及一系列个人和家庭特征之间的关系。两项研究将于2021/22年设立及试行,并于2022/23年第一波及随后三年的后续波中进行实地考察及数据传输。

为确保2023年人口普查及人口统计的未来的建议——即社会统计系统——能满足全方位的全纳性需求:

- 国家统计局正广泛参与及进行广泛研究活动,确保国家统计局局长就未来人口普查和人口统计发布的建议会考虑到全纳性数据工作组所提出的建议。

第五项全纳性数据原则

确保用于测量所有收集得来的数据的概念具合适度及明确性。

我们的方法

我们正制定计划解决现时用来测量与全纳性相关的概念的标准及指引,同时规划跨政府协作工作以提高统计一致性(参看第七项全纳性数据原则)。国家统计局会监督整个英国政府及其授权的各个行政部门的措施,以改善政府统计服务对数据定义及标准的指引、促进彼此协作及共享最佳做法、推广政府统计服务所发出的统一准则及指引。

国家统计局将于 2022 年初发布政府统计服务统一计划,为检视及更新现行政府统计服务统一准则和平等特征数据收集指引而制定计划及时间表。其中将涵盖不同数据收集方式,包括面对面采访、电话及线上收集数据。

正在执行和将会执行的工作

为了确保针对不同人口而设的措施能准确反映现时准则及法规:

- 国家统计局将留意统计监管局发出与全纳性有关的指引的最新发展,并鼓励政府内部及四个构成国更广泛采用此指引。
- 威尔士政府将于2022年起调查与残疾社会模式相符的正在发展中的证据。
- 作为更好地了解公务员劳动人口的社会经济背景这项持续工作的一部分,内阁办公室将与不同组织合作,以更好地了解现有回复率背后的促成因素,目标是以年度公务员统计出版物的一部分公布公务员劳动人口的社会经济背景信息。

为确保在收集可访问及恰当的数据上对概念有明确认知:

- 国家统计局将于 2022 年初发布政府统计服务统一计划,为检视及更新现行政府统计服务统一准则和平等特征数据收集指引而制定计划及时间表。
- 国家统计局将采取以受访者为中心的方法,对所有调查实行端到端设计。已经完成而又采用这种方法的工作将会被整合及拿来跟用户共享,并将为

策略性规划、路线图和未来调查收集提供指引。这意味着调查体验对受访者来说是和自身有关连、可以理解和恰当的。

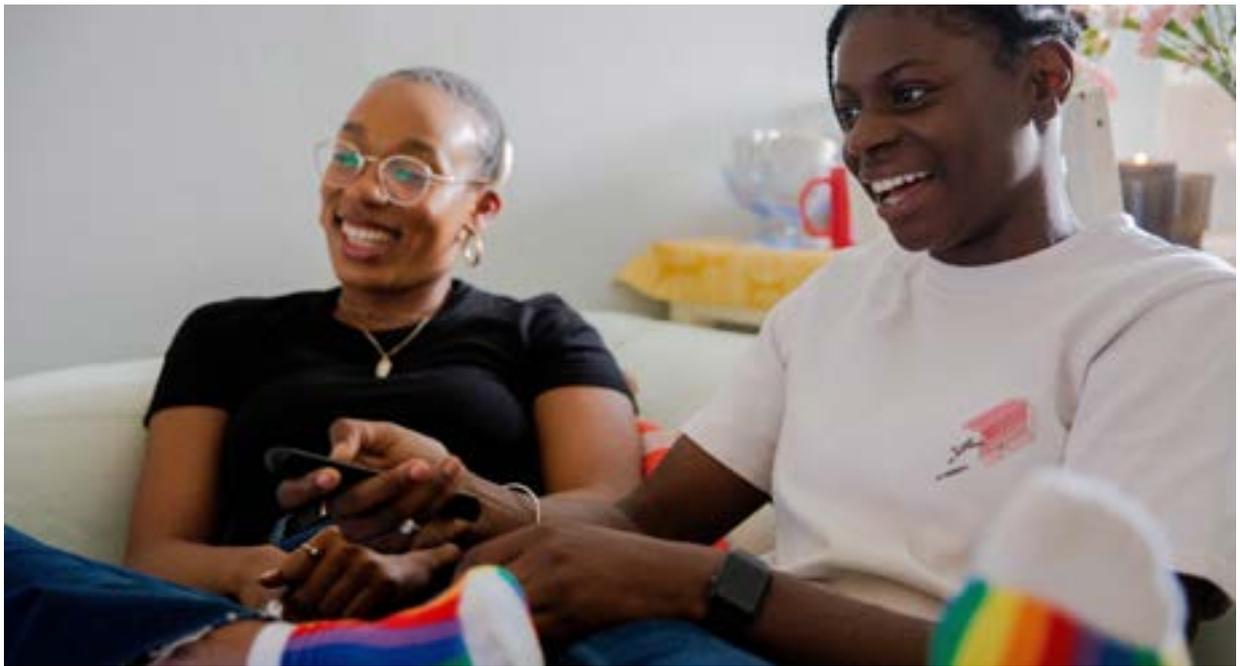
- 内阁办公室平等中心数位团队将与从事政策及分析工作的同事携手合作，确保可访问性、用户测试和内容设计的原则应用到撰写问卷调查和咨询问题上。
- 内阁办公室残疾专责部门将与国家统计局、其他利益攸关者、及专于残疾人士生活经历的专家合作，展开对全英国残疾人士的调查，确保对所需信息的概念有认知和进行广泛测试以确保合适数据得以收集和保障其可访问性。
- 苏格兰政府将更新有关收集数据及收集平等数据时所应用的措辞的指引。新指引将于2022年期间于苏格兰各公共部门推出，可能以2022年人口普查的问题或现时国家统计局的统一准则为基础。
- 由教育局设计、每六周向学校、院校教师及领袖进行一次调查的“学校及院校小组”，以小组跟各政策团队的讨论内容为基础，会继续委托将问题包含于调查中。这些问题是基于部门需求背后有明确理由承托着，也都经过审查。在情况许可下，调查将使用现有的标准化问题，加上根据规划最佳做法和认知测试而编写的新问题，以确保最终产品易于理解及与行业有关连。此调查目前于2021-22学年及2022-23学年推行，并且可能于未来数年再次推行。
- 运输署全国旅行调查的设计将继续由专业统计员监察，由代表运输署的经验丰富的承包商展开工作，并且继续确保新问题在被加到问卷调查之前会先接受测试。
- 房屋、小区及地方政府事务部将继续与地方当局的[中央及地方信息伙伴关系](#)小组紧密合作，审查任何新的数据要求，并在启动前进行适用性测试。

为确保在收集和报告数据时使用清晰的语言：

- 在咨询内阁办公室平等中心及政府授权的各个行政部门后，国家统计局将于2022年初发布政府统计服务统一计划，为检视及更新现行政府统计服务统一准则和平等特征数据收集指引而制定计划及时间表。
- 政府分析职能多样性及全纳性创建工作组将为分析团队扩大全纳性工具包的范围，使其有一部分专门介绍全纳性分析的最佳做法，并提供资源使

全纳性报告明确清晰。该工具包将于2022年更新，然后持续每六个月更新一次。

- 国家统计局将通过国际行政委员会及其他相关论坛为英国政府及其授权的行政部门识别措施，促进各部门的语言清晰度、彼此分享最佳做法及在情况许可下采用统一准则的措施。措施包括：
- 北爱尔兰行政院将制定有关监察少数族裔人口的指引，以提供标准化框架来协助公营机构以一致却又灵活的方式收集信息，使生活在北爱尔兰的不同族裔及移民人口在服务提供和平等方面有更好的待遇。2022年期间将审议此指引，并于2022年底前达成协议。
- 数位、文化、媒体及体育部将继续检视调查问卷，并在有需要时加以说明，继续使用统一措施并确保报告统计数据的准确性。
- 国家统计局将与小区、其他政府部门及学术界合作，确保在发布2021年英格兰和威尔士人口普查结果和分析时使用清晰恰当的语言。
- 2022年期间，苏格兰政府将支持苏格兰机构于2021年9月指引发布后改变用于收集生理性别、社会性别及跨性别身份数据的指引。这将被视为政府统计服务统一审查的一部分。
- 内政部将审查警员强化计划中的数据准则，确保在数据收集时使用清晰语言，尤其是在生理性别及社会性别方面，令报告内容更加清晰。下次审查将于2022年初进行。
- 威尔士政府将会审查在数据收集和分析中对生理性别及社会性别术语的使用，确保威尔士政府在使用时的一致性、清晰性及包容性。
- 学生部将确保出版物会更清楚说明数据的收集方式以及生理性别及社会性别术语的使用，以确保用户理解在报告内容出现的特征。
- 房屋、小区及地方政府事务部最近审查并修改了法定无家者数据集中的生理性别及社会性别的定义，以便更好地代表非二元群体。2022年4月将使用新定义收集数据，于2023年起发布的内容将使用新定义。



在数据共享和报告过程中就如何收集数据方面确保透明度：

- 2022 年，税务海关总署将委托对官方统计元数据进行审查，并在必要时改善已发布的有关官方统计出版物中如何收集数据方面的信息。
- 2022 年，数位、文化、媒体及体育部将会审查调查出版物随附的文件，确保为用户提供元数据，使他们可以评估数据的质素和合适性。
- 国家统计局将确保2021 年英格兰和威尔士人口普查的所有结果附有适当的元数据，包括与性取向、性别认同、种族、民族认同、语言和宗教有关的元数据，让用户清楚了解数据是如何收集和汇集的。出版物将于2022 年到2023 年期间面世，并按用户需求可于2023 年到2024 年期间发布更多出版物。
- 国家统计局将确保所有由劳动力市场调查研究所的出版物都附带相关的关键调查信息，包括但不限于代理使用、回应的模式及回应率。
- 国家统计局正为用来改造国家统计局人口及社会统计数据的行政来源的质量进行持续评估。其中会制造元数据，帮助编制者及用户了解行政来源的优势和局限性。2022 年到2023 年期间，将持续发布及更新元数据及质量报告。
- 房屋、小区及地方政府事务部将继续发布一系列元数据以支持已发布的结果，包括能突显所使用的方法及其他相关信息的质量报告。

第六项全纳性数据原则

增加例行使用的一系列方法,并建立新方法来加强了解英国人口的经验。

我们的方法

我们将使用最适用于研究问题及潜在参与者的创新方法进行研究,以求了解更多在英国数据及证据中代表性不足的几个群体的生活经历。

国家统计局平等及包纳中心在已计划的措施方面促进合作,以求了解更多在英国数据及证据中代表性不足的几个群体的生活经历,识别及分享良好做法。

由国家统计局开发的综合数据服务作为改善政府及更广泛组织之间的数据链接和交叉分析的工具,将在改善英国数据基础设施方面发挥关键作用。国家统计局正在开发综合数据服务,以求大大改善及增加英国政府、政府授权的各个行政部门、国民保健署及地方当局的分析师所存取及使用数据的范围。此服务的设计旨在让研究人员能快速又方便地存取数据,同时透过使用广泛的技术和操作控制,及稳健和透明的管治,于任何时候都能保障数据当事人的保密性。

为全纳性数据而成立、并为国家统计局局长效劳的全新独立咨询委员会将就展开定性研究的方法向国家统计学家提供建议,以便更好地了解英国这些人群的生活经历。

正在执行和将会执行的工作

增加用于收集更具全纳性数据的一系列方法:

- 由国家统计局数据科学园统领,并与联合国大数据及数据科学专家委员会的国际成员携手合作,就如何使用新的大数据来源填补数据空白展开研究。我们跟联合国大数据及数据科学专家委员会及国家统计局的相关同事通力合作,回顾其他国家使用大数据来填补包容性数据空白的经验。
- 国家统计局正制定非官方来源规程来促进对非官方来源的质量保证,并以最大限度利用非官方来源,同时将风险减到最低。2022年将实施定量来源规程,并于2023年制定定性来源规程。

- 国家统计局正研究特定行政数据集的覆盖范围,以便更好地了解人口中某些群体如何被反映。正在开发中的定性研究方法将让我们更深入地了解此类数据来源的任何全纳性问题。
- 2022 年期间,国家统计局正展开定性研究来调查目前英国代表性不足的群体的生活经历,包括:残疾成人在英国接触及参与活动的经历、购买和使用商品及服务的经历;英格兰有特殊教育需要和残疾的儿童在学校的经历;以及吉普赛人及流动社群的生活经历、优先关注的事项及需求。
- 内阁办公室残疾专责部门将会就与英国残疾人士的生活经历相关的证据进行有系统性的审查,盘点相关定性研究,找出令残疾人士无法被理解的主要分歧,并于2022 年 3 月底前确定未来应优先处理的事项。
- 国家统计局正继续研究用于数据链接的改进方法,作为[政府审查中所提到的结合数据工作](#)的一部分。现正研究新工具和技术,以提高链接质量和确立更好的措施解决链接不确定性及偏差问题。这些工作将会对任何使用链接数据的数据分析非常重要,尤其是在分析人口次群方面。
- 作为继续探索数据科学方法的工作的一部分,国家统计局将探讨机器学习算法中潜在的偏差,以及在甚么情况下会产生可能不完全兼容的结果。这些技术在很大程度上取决于训练数据的代表性,令任何偏差长存于模型中。探索去偏方法的工作已展开,同时探讨如何保持用于生产的机器学习算法。其中包括管理模型偏差的风险,及因而导致缺乏包容性的问题,此问题随着时间增长因模型偏移而逐渐加剧。
- 数据甚少是完全的,尤其是将来源彼此链接的情况下,而且用来处理缺失数据的方法可能会影响包容性。国家统计局将研究策略在链接行政数据的情况下进行归因,及评估因多个链接错误或缺乏覆盖而累积起一堆缺失问题的影响。这将进一步拓展本来已经完成有关探讨与[人口普查数据相关的行政收入的归因工作](#),其中发现在反映低收入分布方面存在着重大挑战。

已计划使用数据链接来强化分析:

- 国家统计局将探讨使用数据链接作为研究特定群体和人群经验的机制,作为发展综合数据服务的一部分,以便为了解不同人口组别提供新看法。其中包括:将福利数据与 2021 年英格兰及威尔士人口普查及其他来源链接起来、支持对2021 年有关领取残疾相关福利的人士的结果及其他事件(健

康、死亡率)的分析、及将过去的针对性调查链接起来以便为个人及家庭的长期结果进行分析。2022年将完成设计及建成此综合统计系统。

- 作为人口及社会统计体系转型的一部分,国家统计局将使用相关的调查、行政数据及人种志研究,展开具充分代表性和包容性的人口前瞻性关联研究。
- 内阁办公室种族差异专责部门正与国家统计局合作发展链接数据集,用来提供按母亲种族划分及将人口普查中其他社会经济变量并排而得出的出生及婴儿死亡率数据,为理解孕产妇健康差异提供看法,从而让更有针对性的干预措施得以发展。该数据集将于2022年由安全研究服务部提供。
- 商业、能源及工业策略部正与国家统计局及英国行政数据研究中心合作,将英国家庭纵向研究的数据与能源消耗数据链接起来,以便探索不同家庭类型的消费模式。研究人员将于2022年取得数据集,令此范围以外的持续分析得以进行。
- 房屋、小区及地方政府事务部正展开将法定无家者数据集与一系列其他数据来源链接起来的工作,以便提供有关无家可归及露宿情况的更详细信息。另外,该部门正与司法部合作展开跨部门项目,可能将犯罪信息及毒品和酒精治疗数据与从无家者收集得来的数据链接起来。2022年将推出试点项目,在随后几年将进行跨部门链接项目。

为了获得及使用更多纵向数据,包括收集临时经验:

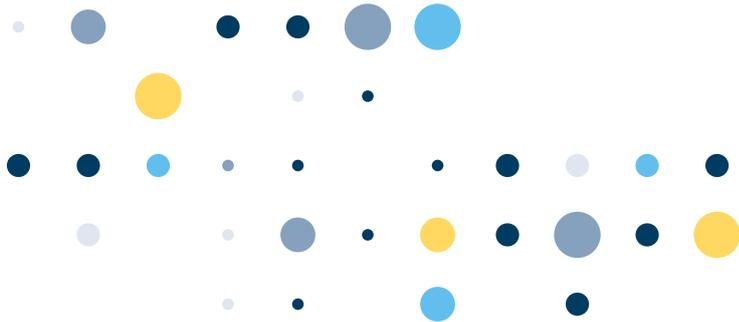
- 作为人口社会统计体制转型的一部分,国家统计局将发展纵向资产。纵向资产能让弱势群体及利益的暂时性阶段得以被标记,为后续分析提供数据。此综合统计系统将于2022年设计及建成。
- 教育局将继续为英格兰青少年进行纵向研究,追踪在2013年年龄介乎十三到十四岁的青少年群组,通过在最后几年向他们提供强制教育,及其他形式的教育、培训、就业及其他活动,收集有关职业路向、影响它们的各个因素及一系列特征的信息。2021/22学年将制定调查问卷及进行实地考察,并于2022/23学年预备好数据。
- 教育局教育及成果小组研究计划将推出两个学生群组研究,追踪年龄介乎九个月到五岁的儿童(2020年代出生的儿童)及初小教育(即一、二年级)的儿童,直到他们完成小学课程(即六年级)为止。2020年代的学生将于2022年被拣选及安排好,并于2022/23学年进行实地考察及传输第一波

数据。其中将使用全国学生数据库中的合乎领取免费校餐资格的准则对弱勢学生进行过度抽样,以便更好地了解成绩、不利条件及一系列个人及家庭特征之间的关系。

为确保创新和灵活的方法在许可、信任及可信的问题上获充分考虑:

- 数据编制者将确保数据链接项目通过适当的管治及批准机制,例如:
 - 内政部将确保与国家统计局在数据链接方面的所有工作都通过适当的有内政部及国家统计局高级职员在内的项目管治管道而获批。
 - 国家统计局将确保所有被改造过的统计生产将通过正式管道(人口普查研究保证小组、方法论保证审查小组及纵向科学咨询小组)接受审查和被保证,并确保所有链接研究都得到国家统计局局长数据道德咨询委员会的批准。我们在调查问卷上作的转变也将通过适当的管道进行审查和保证。
 - 国家统计局将确保所有用来分析 2021 年英格兰及威尔士人口普查的数据集在分析工作开始前已获得有关道德委员会的批准。





第七项全纳性数据原则

至少五年一次审查相关群体及人口的统一准则,并根据不断改变的社会规范及受访者和用户需求在必要时更新和扩大各个标准。

我们的方法

国家统计局将咨询利益相关者、数据专家、用户及有生活经验的人,对各个标准进行初步和持续性审查,以确保我们跟上社会变化的步伐。

国家统计局将于 2022 年初发布政府统计服务统一计划,其中就现行统一准则及为收集平等特征数据而设的指引(参看第五项全纳性数据)的审查和更新工作制定计划和时间表。

政府统计服务统一计划将为审查统一准则和指引工作规定频繁性,使数据收集跟上社会变化的步伐。新的管治安排将会被确立,以便监督政府统计服务在推行一致性的工作情况。国家统计局将发挥召集作用,确定英国统计系统内的相关措施,并促进彼此共享知识和最佳做法。

国家统计局将继续与英国政府及其授权行政部门之间携手合作,透过国际政府统计委员会和政府统计服务分析及评估委员会促进整个英国统计系统的编制工作。最近更新的[统计条约](#)规定了英国政府与北爱尔兰、苏格兰及威尔士政府之间共同协议的统计合作框架。是次合作将有助于为整个英国的全纳性统计系统奠定基础。

正在执行和将会执行的工作

向其他国家及国际机构学习,保持统一准则的合适和相关性:

- 作为用户参与活动的一部分,以示支持国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来发表建议,国家统计局将就制定国际统一准则的事情上积极发挥作用,包括与联合国欧洲经济委员会或欧盟统计局在确定2030年人口普查中的人口概念及相关定义方面携手合作。此举将确保新准则和定义继续透过国际合作和使用最佳做法发展下去。2022年到2023年将推行用户参与及评估用户需求,并于2023年发表建议。
- 由国家统计局统领的蒂奇菲尔德市老龄化相关统计及年龄分类数据小组成员包括来自国家统计局、联合国机构、多边和双边机构、学术界及民间社会组织。小组将会继续努力制定参考指引。该小组的工作计划将于2022年、2023年及2024年期间落实,并于2025年公布建议。

为了提高英国各国、地区及长远的数据一致性及可比性:

- 国家统计局将于2022年初发布政府统计服务统一计划(参看第五项全纳性数据原则)。此举将为审查和更新与平等特征相关的概念措施所使用的统一准则和指引制定计划和时间表,这些统一准则和指引将涵盖不同的数据收集模式,包括面对面访谈、电话及线上收集模式。
- 国家统计局将为定期审查及更新统一准则和指引的工作制定计划,作为政府统计服务统一计划的一部分。
- 在咨询利益相关者及数据编制者——包括政府授权的各个行政部门——过后,国家统计局将于2022年春季制定并实施新的管治安排,以监察及实现政府统计服务统一计划。
- 国家统计局将与英国四个构成国携手合作,审查于2021年6月发布的[政府统计服务一致性工作计划](#),以确保其高度重视全纳性。一致性工作计划的更新版本将于2022年发布。
- 内阁办公室平等中心将与国家统计局及其他政府部门和机构合作,促进和改善不同特征的统一类别的使用,从而反映来自种族差异专责部门质量改进计划及残疾数据改进计划的承诺,令公共部门组织的数据收集、分析及报告更具连贯性。这项工作将于未来三年内持续进行。

- 内阁办公室平等中心将与地方当局合作,了解不同群体的数据可用性,找出可以改善一致性及其他数据质量问题的地方并提出建议,从而反映来自种族差异专责部门质量改进计划的承诺。这项工作的范围将扩大到包括其他受保护特征。工作将于2022年展开,并于2023年继续。

为确保在收集和报告数据时更广泛地使用统一准则:

- 为了反映主题为[解决2019冠状病毒健康差异的第三季进展报告](#)中的建议,内阁办公室种族差异专责部门将联同其他政府部门和机构,了解何时套用种族方面的新的统一准则于数据收集上。有关时间表将取决于政府统计服务统一计划的进展。
- 税务海关总署将采用政府统计服务的统一准则,引入新的数据收集准则于税务海关总署调查上。2022年期间将寻求达成在税务海关总署内引入和宣传新数据准则的协议。
- 英国创新部将与国家统计局政府统计服务统一小组合作,作为他们审查数据收集方法的一部分。
- 由英国研究及创新预防研究伙伴关系拨款资助的反暴力、健康与社会联盟(伦敦大学城市学院)将在健康、民事司法及刑事司法领域集合数据编制者及数据用户,联同向受害者或幸存者提供专业服务的非牟利组织,发展论坛促进交流,以实现数据一致性。2022年将与多个数据用户及编制者进行初步接触,并于2023年从理论及交流获取信息,从而提出统一数据的建议。

第八项全纳性数据原则

确保所有人能平等存取英国数据及证据,同时保护数据被共享的当事人之身份和确保数据保密。

我们的方法

我们将招揽更广泛的人,以便了解如何令数据和证据更易被访问,同时确保数据安全,并采取行动改善可存取性。

政府数据编制者正审查他们的成果来评估可存取性和确保有采用可存取性的标准。国家统计局开发的综合数据服务将于未来获取数据及推行改进交叉分析方面发挥关键作用。

由国家统计局开发的综合数据服务作为改善政府及更广泛组织之间的数据链接和交叉分析的工具,将在改善英国数据基础设施方面发挥关键作用。国家统计局正在开发综合数据服务,以求大大改善及增加英国政府、政府授权的各个行政部门、国民保健署及地方当局的分析师所存取及使用数据的范围。此服务的设计旨在让研究人员能快速又方便地存取数据,同时透过使用广泛的技术和操作控制,及稳健和透明的管治,于任何时候都能保障数据当事人的保密性。

正在执行和将会执行的工作

为了增加让广泛用户获得行政数据的途径:

- 国家统计局平等和包纳中心在发展综合数据服务的情况下,将考虑开发集中化、可探索和可存取的全英国平等数据及分析资源。
- 内政部将继续发展其统计版本,确保它们适合专家及非专家用户。其中包括增加支援开放数据格式的数据集数量,让用户可自行做分析。此外,继续改善所有内政部统计发布的可存取性的工作计划正在进行中,包括减少使用PDF 文档及让更多以HTML 格式发布的统计数据能被存取。
- 资格及考试条例局一直联同大专院校招生服务中心及国家统计局(英格兰的评分及录取数据,简称“GRADE”的数据共享项目)领导数据开放措施,共享中等教育普通证书(GCSE)和普通教育高级程度证书(A Level)学生的数据,透过国家统计局安全研究服务部向经认可的研究人员提供行政微观数

据。这令使用化名数据的独立研究得以进行,包括允许仔细审查2020年的成绩颁布和尤其是在受保护的群体方面。2017年到2020年期间的数据已经可用,2021年的数据将于2022年春末预备好。未来会按需求共享更多数据。

已制定改善现有工具及开发最新公民驱动工具的计划,从而提高数据的可存取性:

- 国家统计局正开发数据景观工具,以帮助用户浏览已发布的犯罪和司法统计数据。该工具会将已发布有关罪行造成伤害的预防措施的数据整合,并于2022年面世。
- 内阁办公室平等中心将研究用户对探索性数据仪表盘的需求,而这些仪表盘是由它们的平等数据存放驱动。2022年将进行建造、测试及发布仪表盘的工作,并于2023年根据用户反馈而进一步反复修改。
- 苏格兰政府将继续更新及改进平等证据搜寻器,与用户联系从而确保满足用户需求。
- 威尔士政府正研究将他们可互动的全国调查结果浏览器由Excel格式转换成以互联网为基础的格式。这将提高可存取性,同时保持对用户来说很重要的简单性。
- 教育局正继续开发给官方统计(即探索教育统计数据)所用的数据传播平台,确保所有出版物的开放数据准则一致,并透过容易可达的网络服务令用户能轻松存取所有已发布的数据。用户能够创建汇总表及透过自助服务表创建工具进行二手分析。服务功能将透过公众beta阶段收集得来的用户反馈重复改进。同时,教育局兼且在考虑使用配套仪表盘(通过名为“R Shiny”的开放源R套装,或名为“PowerBI”的数据可视化软件)与他们公布的官方统计数据并排,以便进一步提高数据和分析的可存取性。
- 环境、食品及乡村事务部将进一步开发其二十五年环境计划仪表盘、载于线上的成果指针框架,使用户能探索一系列环境主题的情节。仪表盘将于2022年年中更新。
- 学生部将审查用于制造数据仪表盘的技术,使用户能更好地存取数据并减少可存取性的问题。视乎审查结果,任何改进工作应该于2023年落实。

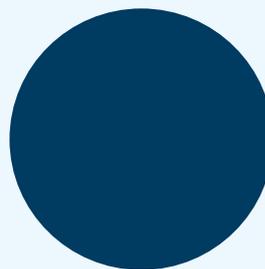
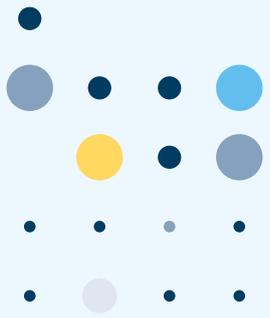
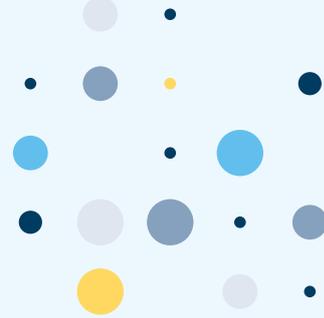
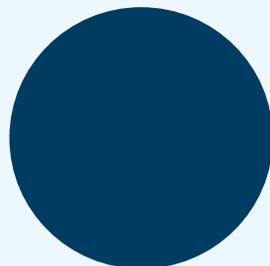
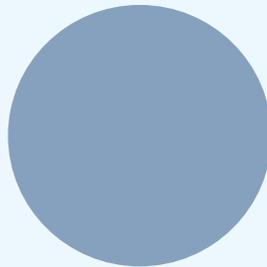
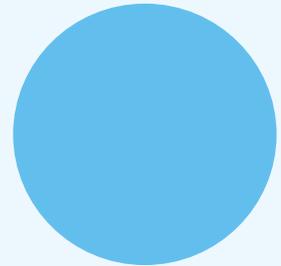
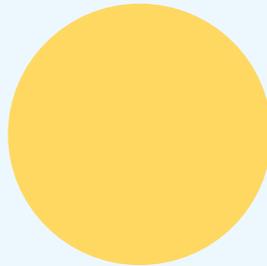
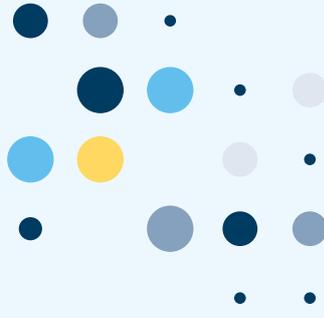
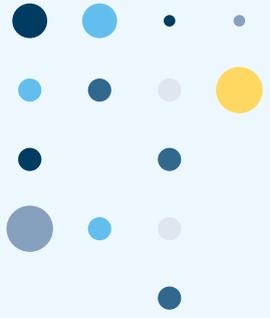
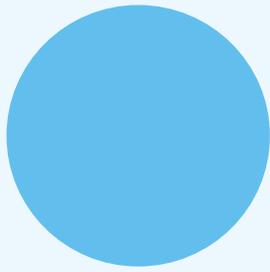
为确保在提供分析和证据时将语言、读写能力、格式和理解力列入考虑：

- 国家统计局正投放资源为无障碍沟通进行审查,并为国家统计局提出有效及可持续的方法。
- 作为开拓国家统计局局长就人口普查及人口统计的未来而发表建议的工作的一部分,国家统计局将持续寻求对其出版物和网站的反馈,以寻找崭新和创新的方式来吸引不同受众。这项工作将一直持续到2023年提交建议为止。
- 国家统计局将继续推广在整个英国统计系统的出品中采用政府可存取性的准则。目前的活动包括：
 - 内阁办公室平等中心数位小组会先后于2022年及2025年对种族事实及数据网站启用可存取性审计,同时对任何新产品和服务进行持续的可存取性测试。这是为了确保分析及数据以清晰易懂的方式呈现,其中包括所使用的语言的清晰度。
 - 内阁办公室平等中心收集或报告数据时,将根据政府服务标准制造产物,其中包括以下原则:(1)了解用户及其需求,以及(2)如何令服务可供所有人使用及访问。数据发布过程将包括了解数据用户和任何特定需求。随着新产物被开发,这项工作将持续进行。
 - 在属于教育局的教育统计平台的持续开发过程中,教育局已经和将会继续定期测试服务的可存取性,以确保符合法规。
 - 环境、食品及乡村事务部将检视国家生物多样性指标统计汇编的可存取性,并提出进一步改进建议。报告和建议将于2022年年中发布。另外,环境、食品及乡村事务部正进行将其他现有出版物迁移到HTML格式的工作,并扩大数据集和其他强化内容的生产,从而充分满足用户需求。
 - 学生部成立了内部分析工作组,以审查及更新给其分析师所用有关可存取性问题的指引,使将来的数据版本可被访问。在持续进行的基础下,无障碍胜利者将继续促进及支持无障碍数据产品的生产。
 - 房屋、小区及地方政府事务部将继续检视可存取性的必要条件,并在产物之间实施改进,以便更好地满足用户需求。

- 伦敦国王学院制定了有关提升数据可存取性的[指引](#)，以便让公民接触数据及增加他们对数据的理解。
- 国家统计局可持续发展目标团队将于2022年夏季透过重新评核及认证，确保英国可持续发展目标数据网站符合[网页内容无障碍指引(WCAG 2.1)内的]可存取性标准的AA程度。

发布现有行政数据以增强对包容性的理解：

- 教育部将公开更多与免费校餐相关的来自英语学校人口普查的数据，包括过去六年在主要国家统计数据中合乎资格领取免费校餐的学生特征；这是为了公众利益而做出的回应。
- 学生部将发布未被其他部门报导过的更多学生特征，作为其现有年度出版物的一部分。该出版物将发布高等教育学生之间的平等性和多样性及他们的教育成果，以及数据质量信息。这些将于2022年夏季首次出版，然后每年再持续出版。
- 苏格兰政府将分析个人或家庭为基础的国家绩效框架指标，以识别可获得多大程度的平等分项，并为每个指标制定计划，以便让现有指标得以按受保护特征划分来进行分析，或找出另一种替代方案来提供证据。



联系我们

如果您想与我们取得联系, 请发送电子邮件到 equalities@ons.gov.uk
或者写信到以下地址:

Government Buildings
Cardiff Road
Newport
South Wales
NP10 8XG

